

ДОКЛАД

**Об осуществлении федерального государственного
санитарно-эпидемиологического надзора,
федерального государственного надзора в области защиты
прав потребителей, федерального государственного контроля
за соблюдением требований законодательства
об энергосбережении и о повышении энергетической
эффективности**

Содержание

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей.....	3
2. Организация государственного контроля (надзора)	4
2.1. Сведения об организационной структуре и системе Управления	4
2.2. Перечень и описание основной функции по контролю (надзору) в установленных сферах и области деятельности и вспомогательных (обеспечительных) функций	4
2.3. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок и формы такого взаимодействия	9
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	13
4. Проведение государственного контроля (надзора)	16
5. Действия Управления Роспотребнадзора по Брянской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	21
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	27
7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей	30
7.1. Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.....	31

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 2.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и др.

2. Организация государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе Управления

В структуре Управления Роспотребнадзора по Брянской области 6 отделов: отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел организации надзора, отдел защиты прав потребителей, отдел бухгалтерского учёта и отчётности, отдел юридического обеспечения, государственной службы и кадров, а также 8 территориальных отделов.

В состав отделов Управления входят 5 отделов, обеспечивающих и осуществляющих функции по контролю (надзору):

- 4 отдела, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору): отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей и отдел юридического обеспечения, государственной службы и кадров;
- 1 отдел обеспечивающий организацию и сопровождение надзорных мероприятий – отдел организации надзора;
- 1 отдел, не осуществляющий функции по контролю (надзору):
- отдел бухгалтерского учёта и отчётности.

Сведения об общем количестве отделов Управления Роспотребнадзора по Брянской области, в том числе о количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору) представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Сведения об общем количестве отделов Управления Роспотребнадзора по Брянской области, в том числе о количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)

	Общее количество отделов (без учёта территориальных отделов)	из них количество отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)	Количество территориальных отделов
Количество (ед.)	6	4	8

2.2. Перечень и описание основной функции по контролю (надзору) в установленных сферах и области деятельности и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в

сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области, утверждённым приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 № 747 – Управление Роспотребнадзора по Брянской области является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав и потребителей и потребительского рынка.

Основными функциями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области являются:

- Осуществление в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг, в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.07.2012 № 764 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров».
- Осуществление государственного контроля за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующие потребительские правоотношения.
- Осуществление государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей и благополучия человека:

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 769);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 797);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 798);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 799);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции лёгкой промышленности» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 876);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части её маркировки» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 882);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 883);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 32);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического

- профилактического питания» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 34);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 58);
 - Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67);
 - Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68).
- Лицензирование деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, в соответствии с приказами Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека от 18.07.2012 № 773 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)»; от 27.12.2013 № 987 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности)»; от 18.06.2014 № 489 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов 3 и 4 степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах»; от 18.07.2012 № 775 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-

- эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений».
- Организация и осуществление мер, направленных на выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека.
 - Осуществление приёма и учёта уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации, за исключением уведомлений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территориях, подлежащих обслуживанию Федеральным медико-биологическим агентством, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».
 - Установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
 - Информирование органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на основании приказа Минздравсоцразвития России от 19.10.2007 № 656 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения».
 - Организация в установленном порядке ведения социально-гигиенического мониторинга, в соответствии с Положением о проведении социально-гигиенического мониторинга, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60.

- Деятельность по государственной регистрации:
 - впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств);
 - отдельных видов продукции, представляющей потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);
 - отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации;
 - лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате Чернобыльской и других радиационных катастроф инцидентов.
- Внесение предложений в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти Брянской области, органы местного самоуправления:
 - о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также предложений, касающихся обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей;
 - о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина);
 - о приведении в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения принятых ими нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
- Координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2.3. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок и формы такого взаимодействия

Удельный вес проверок проведённых совместно с другими органами государственного контроля, муниципального контроля составил 4,8%: 129

проверок проведено Управлением совместно с Главным Управлением МЧС России по Брянской области, Управлением Росздравнадзора по Брянской области и др.

В рамках осуществления контрольно-надзорных функций Управлением Роспотребнадзора по Брянской области реализовались соглашения и положения о взаимодействии с другими органами государственного и муниципального контроля, в том числе:

- Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области от 08.04.2013;
- Соглашение о взаимодействии и координации деятельности ФБУН ТНИИКИП Роспотребнадзора (Референс-центром по мониторингу за биогельминтозами) с Управлением Роспотребнадзора по Брянской области от 10.06.2013;
- Соглашение о взаимодействии федерального государственного учреждения «Пограничное управление ФСБ России по Брянской области (Пограничное Управление) и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области от 17.02.2012;
- Соглашение о порядке взаимодействия Управления Роспотребнадзора по Брянской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской области от 29.07.2011;
- Положение о порядке взаимодействия Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел РФ по Брянской области» и Управления Роспотребнадзора по Брянской области от 03.11.2011.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» обеспечивает деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области при проведении контроля (надзора) по проведению необходимых лабораторных исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок.

Документами, подтверждающими полномочия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» по обеспечению контрольно-надзорных функций Управления Роспотребнадзора по Брянской области являются:

- свидетельство об аккредитации № 14-АК от 26.02.2010 (предоставлено на срок до 26.02.2015);

- аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра) № РОСС.RU. 0001.510827, зарегистрирован в Федеральной службе по аккредитации (№ 0002883), срок действия аттестата аккредитации с 03.06.2014 до 03.06.2019;
- лицензия на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний (деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 2-4 групп патогенности) № 77.99.03.001.Л.001054.08.05 от 11.08.2005 (на основании решения лицензирующего органа, действие данной лицензии продлено на срок до 11.08.2015);
- санитарно-эпидемиологическое заключение на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 групп патогенности № 77.ПЧ.01.000.М.000124.11.14 от 12.11.2014, выданное Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- лицензия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) № 32.БО.27.002.Л.000004.12.14 от 18.12.2014, выданное Управлением Роспотребнадзора по Брянской области.

Количество проверок, для обеспечения проведения которых привлекались подведомственные организации Роспотребнадзора (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области»), в 2014 году – 1 245 проверок, удельный вес которых в рамках всех проверок составил 46,3%, при обеспечении проведения которых проводились:

- санитарно-эпидемиологические исследования, испытания и иные виды оценок – 208 194;
- санитарно-эпидемиологические экспертизы по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных законодательством – 3 118;
- проведение санитарно-эпидемиологических обследований по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест – 396;

- проведение гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки в целях обеспечения государственного контроля (надзора) и защиты прав потребителей – 2 022.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Планируемое выделение бюджетных средств, реализуемых на исполнение функции по осуществлению государственного контроля (надзора), а также на обеспечение деятельности по контролю (надзору) на 2014 год по Управлению Роспотребнадзора по Брянской области, составляет 80 158,5 тысяч рублей (в 2013 году – 71 402,9 тыс. руб.). Фактически выделено 80 158,5 тысяч рублей (в 2013 году – 71 402,9 тыс. руб.).

Израсходовано 165 367,5 тысяч рублей, в том числе Управлением Роспотребнадзора по Брянской области – 80 082,8 тысяч рублей или 48,4% от общей суммы расходов, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» – 85 284,7 тысяч рублей или 51,6% соответственно (в 2013 году – 150 086,0 тыс. руб., в том числе Управлением Роспотребнадзора по Брянской области – 71 063,4 тыс. руб. (47,3% от общей суммы расходов) и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» – 79 022,6 тысяч рублей (соответственно 52,7%). В 2014 году из вышеуказанных средств значительная часть – 133 334,4 тысяч рублей или 80,6% от общей суммы расходов (в 2013 году соответственно 132 320,20 тыс. руб. или 88,2% от общей суммы расходов за год) направлена на финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора), которая осуществляется, главным образом, выполнением собственных должностных регламентов работниками отделов санитарного надзора, эпидемиологического надзора, отдела защиты прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Брянской области. Кроме того, осуществлению данных функций способствует участие ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» путём проведения лабораторных исследований, испытаний, измерений, а также проведением экспертиз, гигиенической оценки материалов.

Таким образом, по результатам 2014 года средняя стоимость выполнения одной проверки без учёта обеспечения составляет: в 1-м полугодии 2014 года – 12,0 тысяч рублей, во 2-м полугодии – 28,4 тысяч рублей, из которых доля Управления 100,0% (в 2013 году 12,7 тыс. руб. и 20,2 тыс. руб. соответственно). Средняя стоимость выполнения одной проверки с учётом её обеспечения по результатам 2014 года составляет: в 1-м полугодии 2014 года 35,6 тысяч рублей (доля Управления 40,8%, ФБУЗ – 59,2%), во 2-м полугодии – 74,8 тысяч рублей (доля Управления 40,9%, ФБУЗ – 59,1%); в 1-м полугодии 2013 года 30,8 тысяч рублей (доля Управления 41,2%, ФБУЗ – 58,8%), во 2-м полугодии 2013 года – 51,2 тысяч рублей (доля Управления 39,45%, ФБУЗ – 60,55%).

В Управлении штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих Управления – 153 единицы, фактически занято – 136 ставок, вакантных – 17 ставок. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) составляет 114 единиц, фактически занято – 100 ставок (87,7%). Из числа специалистов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, имеют медико-профилактическое образование 66% специалистов.

Непрерывное повышение квалификации и рост профессионализма кадрового состава является одной из приоритетных задач, тесно связанных со всеми остальными направлениями кадровой работы. Государственный заказ на повышение квалификации гражданских служащих Управления в 2014 году сформирован с учётом приоритетных направлений дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих на 2014, основанный на индивидуальных планах профессионального развития гражданских служащих Управления.

В соответствии с объёмом бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению на реализацию государственного заказа в 2014 году в размере 101 606 рублей 40 копеек (в 2013 году в размере 196 560 рублей) 42 гражданских служащих прошли повышение квалификации на базе Брянского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» с отрывом от службы (в 2013 году – 50). 21 гражданский служащий прошёл повышение квалификации по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции» (в 2013 году – 18). По программе «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» член комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов прошёл обучение в объёме 36 часов на базе ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» в г. Москве.

В 2014 году 36 специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), получили дополнительное профессиональное образование по специальностям государственной гражданской службы (в 2013 году – 27).

Кадровый вопрос в Управлении решается путём систематической и планомерной работы по формированию целевого набора на медико-профилактический факультет ГБОУ ВПО СЗГМУ им. И.И. Мечникова Минздравсоцразвития России, а также трудоустройством молодых специалистов, выпускников вузов.

Кадровое обеспечение является одной из приоритетных задач Управления. Ежегодно проводится анализ и мониторинг обеспеченности

кадрами, на основе которого осуществляется корректировка потребности на 5 летний период в специалистах медико-профилактического профиля. Разработан перспективный (сроком на 5 лет) план по дополнительному профессиональному образованию кадрового состава.

Продолжена работа Аттестационной комиссии Управления Роспотребнадзора по Брянской области по проведению аттестации гражданских служащих. По итогам проведённой аттестации в 2014 году 10 специалистов, выполняющих функции по контролю (надзору), подлежащие аттестации, аттестованы на соответствие замещаемой должности. 86 специалистов, выполняющих функции по контролю (надзору) имеют классные чины, что составляет 86% (в 2013 году – 97%).

В Управлении средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2014 году объёму функций по контролю составила примерно 26,9 проверки (в 2013 году – 37,1).

4. Проведение государственного контроля (надзора)

При осуществлении государственного контроля (надзора) в 2014 году из 2 687 проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области 97% проведены в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ; 3% проверок – по иным основаниям, из них 3 проверки – по лицензионному контролю.

Количество проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, снизилось с 3 091 в 2013 году до 2 605 проверок в 2014 году, т.е. на 16%. Также отмечается динамика снижения количества плановых проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области, с 1 361 в 2013 году до 1 121 в 2014 году, т.е. на 18%, что связано с не истечением 3-х летнего срока с момента последней проверки.

В структуре проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области – проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения составляют 55% (1 430 проверок), проверки за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей составляют 32% (833 проверки), проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей составляют 13% (342 проверки).

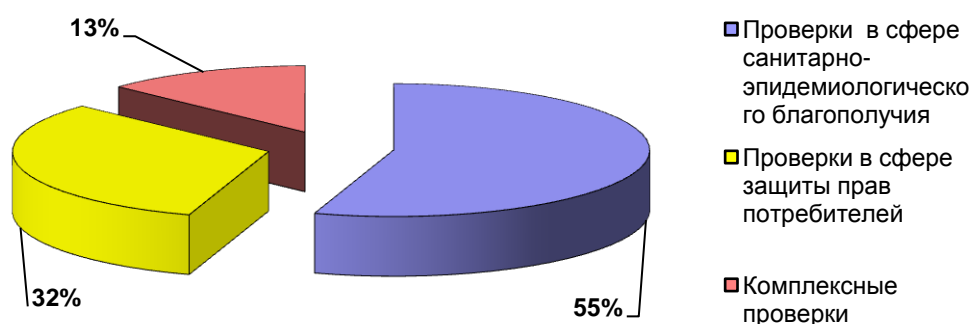


Рис. 1. Структура проведённых проверок Управлением Роспотребнадзора по Брянской области в 2014 году

В 2014 году, как и в 2013 году, большинство проверок – выездные и составили 96% (2 504 проверки) от общего количества проверок, 4% проверок – документарные (101 проверка).

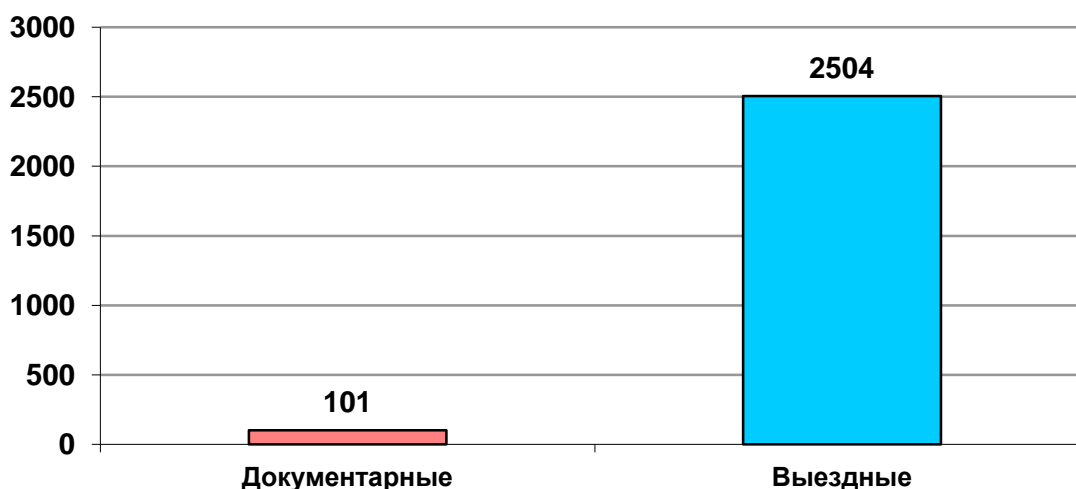


Рис. 2. Соотношение проведённых документарных и выездных проверок в 2014 году

Все проведённые за отчётный период документарные проверки были внеплановые. Что касается выездных проверок, то 45% от общего числа проведённых выездных проверок (1 121 проверка) были плановые и 55% – внеплановые (1 383 проверки).

Соотношение проведённых за период 2014 года плановых и внеплановых проверок следующее: большая часть проверок, также как и в 2013 году, приходится на внеплановые проверки и составляет 58,3% (1 566 проверок), в 2013 году – 58,8% (1 942 проверки); плановые проверки в 2014 году составляют 43% (1 121 проверка), в 2013 – 46,2% (1 361 проверка).

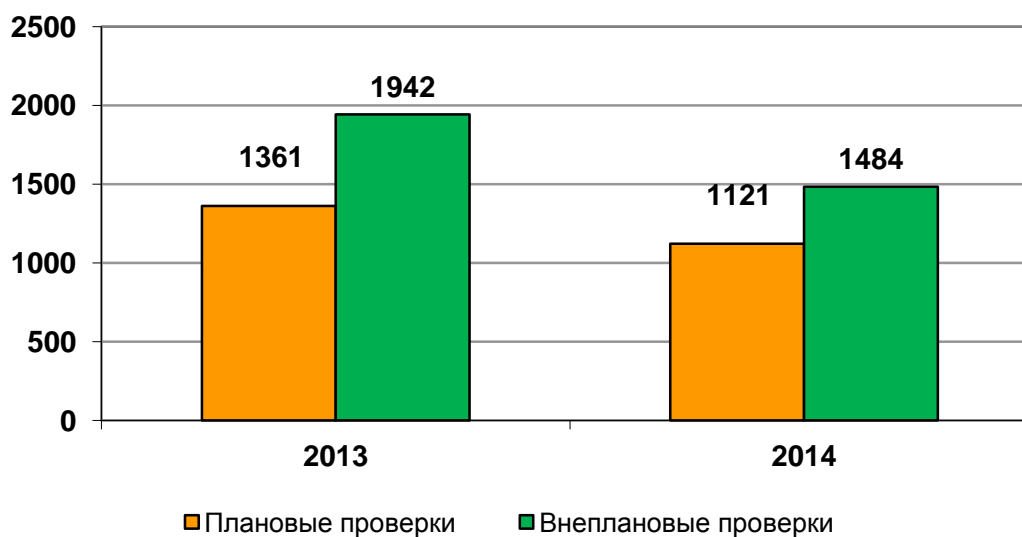


Рис. 3. Соотношение проведённых плановых и внеплановых проверок за 2013-2014 г.г.

Основанием для проведения внеплановых проверок в рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ стали:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 29,8% или 467 проверок (в 2013 году – 31,1% или 603 проверки);
- по жалобам потребителей – 27,2% или 426 проверок (в 2013 году – 21,9% или 430 проверок);
- на основании приказа (распоряжения) руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 33,4% или 532 проверки (в 2013 году – 30,4% или 590 проверок);
- на основании информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1,4% или 22 проверки (в 2013 году – 4,1% или 79 проверок);
- проверки, проведённые совместно с другими органами государственного контроля – 8,2% или 129 проверок (в 2013 году – 4% или 173 проверки).

Из числа поданных в органы прокуратуры за 2014 год заявлений о проведении внеплановых выездных проверок согласовано проведение 59,46% проверок, в 2013 году аналогичный показатель составил 60,53%.

Среди причин отказа в согласовании внеплановых выездных проверок:

- отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки – 13% (2 заявления);
- несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки – 27% (4 заявления);
- отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов предпринимательства – 60% (9 заявлений).

Все указанные причины – результат недостаточной подготовки кадров, организации деятельности специалистов по указанному разделу деятельности.

С целью оптимизации деятельности по контролю (надзору) при поступлении информации об угрозе или причинении вреда здоровью, загрязнению среды обитания, обращений о нарушении прав потребителя следует обеспечить выбор оптимальной технологии надзорного мероприятия – вы-

ездная или документарная проверка, административное расследование, санитарно-эпидемиологическое расследование заболеваний.

В структуре плановых выездных проверок на долю проверок в отношении субъектов малого предпринимательства за 2014 год приходится 61,9% проверок (694 проверки).

Все проверки в 2014 году проведены с соблюдением сроков проведения проверок.

С привлечением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» проведено 48% или 1 245 проверок от общего числа проверок.

При проведении проверок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» было проведено 208 194 исследования, испытания (в 2013 году – 228 254), а также 3 118 экспертиз (в 2013 году – 948 экспертиз).

При осуществлении государственного контроля (надзора), из общего числа проведённых проверок 5,2% или 82 проверки (в 2013 году – 10,9% или 212 проверок) составляют проверки, проведённые вне рамок Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ – проверки, проведённые по поручению органов прокуратуры, проверки проведённые органами прокуратуры с привлечением территориальных органов Роспотребнадзора.

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок в 2014 году, согласованного с органами прокуратуры составило 92,6% (в 2013 году – 91,3%), проведено 1 121 плановая проверка, что почти на 18% меньше, чем в 2013 году (1 361 проверка).

Основная причина невыполнения плана – ликвидация или прекращение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к моменту проведения плановой проверки, а также переименование юридических лиц, и, следовательно, не подлежащих плановой проверке с момента переименования.

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых осуществляется на территории Брянской области и подлежит государственному контролю (надзору) снизилась с 17 668 в 2013 году до 17 565 в 2014 году.

В 2014 году плановые и внеплановые проверки, административные расследования проводились в отношении 2 334 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2013 году – 2 503), т.е. государственный контроль (надзор) осуществлялся только в отношении 13,3% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от общего количества подлежащих государственному контролю (надзору) – 17 565 (в 2013 году – 14,2%).

Результаты проведённых за 2014 год Управлением Роспотребнадзора по Брянской области проверок показали, что 70% или 1 641 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, административные расследования, осуществляют

свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей (в 2013 году – 72,6%).

На одно юридическое лицо, индивидуального предпринимателя приходится в среднем 4,2 выявленных правонарушения.

Подготовлены в установленном порядке и направлены в строго в регламентированные Федеральным законом № 294-ФЗ сроки в органы прокуратуры проекты ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (до 1 сентября 2013 года, после согласования с иными органами государственного и муниципального контроля (надзора) – к 1 ноября 2013 года).

Сводным планом проведения плановых проверок на 2015 год запланировано проведение 1 213 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 9 проверок органов местного самоуправления.

Согласованные с территориальными органами прокуратуры планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год размещены на официальном сайте Управления.

Управлением Роспотребнадзора по Брянской области проведён комплекс мероприятий, позволивших реализовать деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по уведомительному принципу.

Организованы приём и учёт уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 24.09.2010 № 621 «Об организации приёма и учёта уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

На официальном сайте Управления размещены Порядок и правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учёта указанных уведомлений.

Проведена работа по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, своевременному и полному рассмотрению обращений граждан и направления заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок по вопросам уведомительного порядка предпринимательской деятельности.

Количество уведомлений поданных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о начале осуществления деятельности, в Управление в 2014 году составило – 345 уведомлений.

5. Действия Управления Роспотребнадзора по Брянской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

При исполнении государственной функции по надзору в отношении граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на предмет соблюдения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей должностными лицами Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области в 2014 году проведено 2 687 проверок, по результатам 1 878 (70%), из них было выявлено 6 973 нарушения (в 2013 году было проведено 3303 проверок, по результатам 1 946 (58,9%) из них было выявлено 6 951 нарушений).

Таблица № 2

Сведения о проведённых проверках за 2013-2014 г.г.

	1 полугодие 2013	2 полугодие 2013	2013	1 полугодие 2014	2 полугодие 2014	2014
Количество проверок	1801	1502	3303	1724	963	2687
Проверки, по результатам которых выявлены правонарушения	1094	852	1992	1226	652	1878
Выявлено правонарушений	2777	4174	6951	3051	3922	6973

Таким образом, при ежегодном снижении количества проверок удельный вес проверок, по итогам которых выявлены нарушения, возрос за последние три года на 11%.

Управлением Роспотребнадзора по итогам 2 687 проверок было выдано 1 451 предписание об устранении выявленных нарушений, что составило 56% (в 2013 году по результатам 3 303 проверок выдано 1 031 предписание об устранении выявленных нарушений или 31,2%).

Динамика количества возбужденных дел об административных правонарушениях за период с 2013 по 2014 год представлена в таблице 3.

Таблица № 3

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по субъектному составу за 2013-2014 г.г.

Составлено протоколов	1 полугодие 2013		2 полугодие 2013		2013		1 полугодие 2014		2 полугодие 2014		2014	
	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%
Всего	1197	100	1652	100	2849	100	1169	100	1432	100	2601	100
на ИП	410	34,2	368	22,2	778	27,3	316	27	408	28,5	724	27,8
на ЮЛ	76	6,3	131	8	207	7,2	76	6,5	117	8,1	193	7,4
на ДЛ*	447	37,3	672	40,6	1119	39,2	497	42,5	467	32,6	964	37
на граждан	264	22	481	29,1	745	26,1	280	24	440	30,7	720	27,7

* ИП – индивидуальный предприниматель, ЮЛ – юридическое лицо, ДЛ – должностное лицо

При этом следует отметить существенные изменения в субъектном составе лиц, привлечённых за последние четыре года к административной ответственности:

- значительное увеличение количества привлечённых юридических лиц (с 1,5% в 2010 году до 13% в 2014 году),
- заметное снижение удельного веса привлечённых к ответственности граждан (с 34% в 2010 году до 26,8% в 2014 году).

Таким образом, к ответственности чаще привлекаются лица, в отношении которых Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрены более строгие санкции.

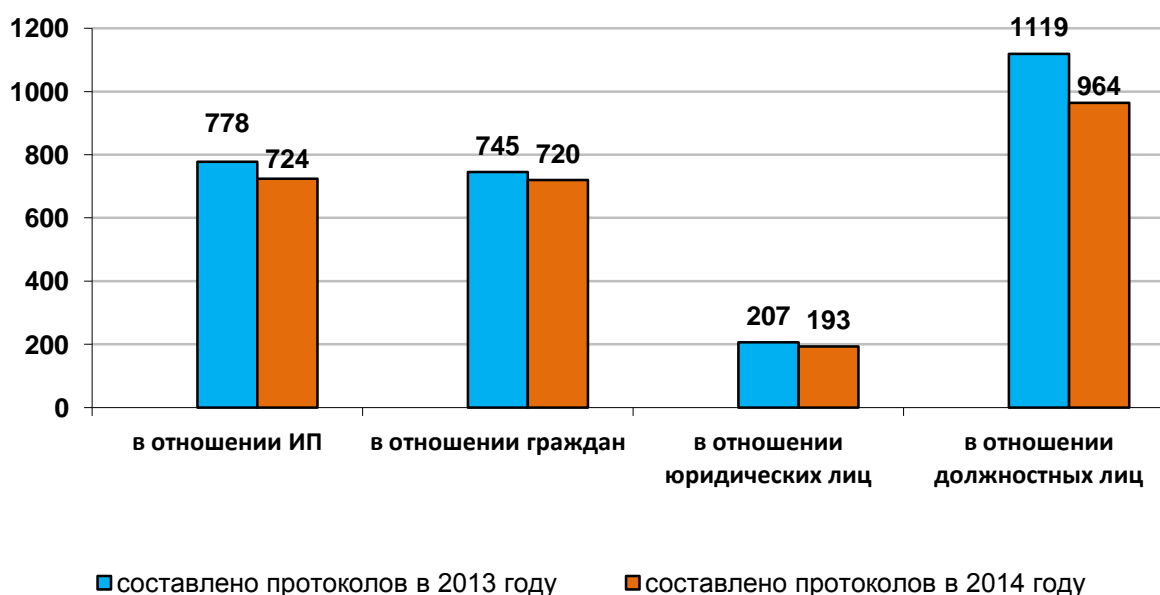


Рис. 4. Количество составленных сотрудниками Управления протоколов в отношении хозяйствующих субъектов в 2013-2014 г.г.

Среднее количество возбужденных административных дел на одного специалиста в 2014 году составило 37,1, в 2013 году – 38,6.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2014 году Управлением вынесено 3 172 постановления о привлечении к административной ответственности (в 2013 году – 3 544 постановления), из них:

- по результатам проверок наложено 2 770 штрафов на общую сумму 6 млн. 776 тыс. (в 2013 году наложено 3 056 штрафов на общую сумму 6 млн. 656 тыс. 750 руб.);
- средняя сумма штрафа в 2014 году составила 2 446 руб. (в 2013 году – 2 178 рублей);
- вынесено 284 предупреждения, что составляет 8,9% (в 2013 году – 388 предупреждений, что составляет 11% от числа вынесенных постановлений);
- резко возросло количество протоколов о временном запрете деятельности: в 2014 году составлено и направлено на рассмотрение в суд 67 протоколов о временном запрете деятельности (далее – ВЗД), в 2013 году – 42 протокола;
- составлено 13 протоколов ареста с целью применения дополнительного вида наказания в виде конфискации предмета административного правонарушения, в 2013 году – 4 протокола.

По результатам проведенного анализа следует отметить положительную тенденцию к росту удельного веса применения меры наказания в виде административного приостановления деятельности, расширение практики применения мер обеспечения при производстве по делам об административных правонарушениях.

В суды на рассмотрение было направлено 542 материала дел об административных правонарушениях (в 2013 году – 366).

Судами по результатам рассмотрения направленных Управлением Роспотребнадзора по Брянской области материалов дел было вынесено 411 постановлений о назначении административного наказания (в 2013 году – 222), из них в виде:

- предупреждения – 6 постановлений (в 2013 году – 13 постановлений);
- административного штрафа – 332 постановления (в 2013 году – 173 постановления);
- административного штрафа с конфискацией предмета административного правонарушения – 9 постановлений (в 2013 году – 2 постановления);
- административного приостановления деятельности – 64 постановления (в 2013 году – 34 постановления).

Общая сумма штрафов, назначенных судом, составила 3 млн. 108 тыс. 700 руб. (в 2013 году – 1281,100 руб.).

Таблица № 4

Меры административного наказания, принятые судебными органами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, направленных Управлением за 2013-2014 г.г.

	1 полугодие 2013		2 полугодие 2013		2013		1 полугодие 2014		2 полугодие 2014		2014	
	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%
Штрафы	68	72,3	105	82,0	173	77,9	102	85,0	230	79,0	332	80,7
Предупреждения	5	5,3	8	6,2	13	5,9	3	2,5	3	1,03	6	1,5
Административное приостановление	19	20,2	15	11,7	34	15,3	13	10,8	51	17,5	64	15,6
Конфискация	2	2,1	-	-	2	0,9	2	1,7	7	2,4	9	2,2
Всего	94	100	128	100	222	100	120	100	291	100	411	100

Кроме того, при анализе административной практики отмечается выраженная тенденция к увеличению количества дел, направляемых на рассмотрение в судебные органы, рост удельного веса штрафов, назначенных судебными органами, расширение практики применения мер обеспечения при производстве по делам об административных правонарушениях.

Всего Управлением Роспотребнадзора по Брянской области и судами наложено 3 102 штрафа на общую сумму 9 млн. 884 тыс. 700 руб., из них взыскано 8 млн. 319 тыс. 600 руб., что составляет 84,1% (в 2013 году – 60%).

В 2014 году Управлением Роспотребнадзора по Брянской области было вынесено 3 172 постановления в различных сферах деятельности (в 2013 году – 3 553).

Удельный вес постановлений по выявленным правонарушениям в различных сферах деятельности отражён в таблице 5.

Таблица № 5

**Удельный вес постановлений по выявленным правонарушениям
в различных сферах деятельности за 2013-2014 г.г.**

Сфера деятельности	2013		2014	
	Абс.	%	Абс.	%
Торговля	1025	28,8	942	29,6
Деятельность детских учреждений	825	23,2	713	22,5
Здравоохранение, предоставление коммунальных услуг	72	2	731	23,0
Деятельность по производству и обороту пищевых продуктов	371	10,4	400	12,6
Деятельность промышленных предприятий	163	4,6	157	5,0
Предоставление услуг ЖКХ	50	1,4	22	0,7
Бытовое обслуживание населения	46	1,3	56	1,8
Предоставление услуг общественного питания	73	2,05	31	0,9
Прочие услуги	31	0,9	28	0,8
Предоставление медицинских услуг	22	0,6	18	0,5
Деятельность транспортных средств	11	0,3	18	0,5
Предоставление туристических услуг	18	0,5	6	0,2
Предоставление транспортных услуг	11	0,3	11	0,3
Предоставление услуг связи	6	0,2	7	0,2
Услуги финансового рынка (банковские услуги)	11	0,3	12	0,4
Услуги гостиниц	2	0,05	3	0,09
Долевое строительство жилья	1	0,02	2	0,06

Анализ структуры примененных составов показывает, что в 2014 году применено 42 состава административных правонарушений (в 2013 году – 39).

В 2014 году впервые применены следующие составы: ч. 1 ст. 6.24, ч. 1 ст. 6.25, ч. 3 ст. 14.8, ст. 14.45, ч. 2 ст. 15.12. При этом удельный вес «общих» статей КоАП РФ снизился: по ст. 6.3 – на 6% (в 2014 году – 25% от общего числа возбужденных дел, в 2013 году – 31%), по ст. 14.15 на 1,5% (в 2014 году – 14,5%, в 2013 году – 16%).

Кроме того, возрастает число возбужденных дел об административных правонарушениях в сфере технического регулирования: если в 2013 году по ч. 1 ст. 14.43 было возбуждено 57 дел об административных правонарушениях, то в 2014 году – 134; по ч. 2 ст. 14.43 в 2013 году возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, в 2014 году – 98.

Однако применение лишь 42 административных составов из 89 возможных свидетельствует о том, что должностные лица Управления не в полном объеме применяют полномочия, предоставленные Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 30.12.2006) «О санитарно-

эпидемиологическом благополучии населения», Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 25.11.2006) «О защите прав потребителей» и Кодексом об административных правонарушениях РФ.

В 2014 году было обжаловано 22 постановления Управления о наложении административного наказания. По результатам рассмотрения 13 постановлений оставлены без изменения, 4 отменено за отсутствием состава, 2 приостановлено, 1 изменено в части размера назначенной санкции, 2 не рассмотрено. В 2013 году обжаловано 23 постановления, 8 из них отменены, 14 оставлены без изменения, по 1 изменена санкция.

Исходя из вышеизложенного, следует, что сложившаяся практика по применению мер административного воздействия в целом имеет положительную тенденцию.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Итоги деятельности Управления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области в 2014 году свидетельствуют о положительной динамике в решении основных задач по охране здоровья граждан, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны среды обитания человека, защиты прав потребителей.

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок в 2014 году, согласованного с органами прокуратуры составило 92,6% (в 2013 году – 91,3%), проведено 1 121 плановая проверка, что на 21,4% меньше, чем в 2013 году (1 361).

Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного субъекта надзора, в 2014 год составило 1,2 (в 2013 году – 1,3 проверки). При проведении одной проверки специалистами Управления Роспотребнадзора по Брянской области в среднем выявлялось 3,7 нарушения (в 2013 году – 3,6). При этом среднее количество нарушений, выявленных в рамках проверки одного субъекта надзора, составило 3,0 (в 2013 году – 2,8 нарушения).

В ходе проведения мероприятий по контролю в 25,2% (632 проверки) случаев не выявлялись нарушения действующего законодательства (для сравнения в 2013 году этот показатель составлял 35,9% или 1 088 проверок). При этом удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены нарушения составляет 10,7% (120 проверок), внеплановых – 36,9% (512 проверок).

Необходимо отметить высокий удельный вес возбужденных по результатам проверок дел об административных правонарушениях – 100% в 2014 году (в 2013 году – 100%), следовательно, по каждому выявленному в ходе проверки нарушению возбуждено дело об административном правонарушении.

Отмечается незначительное увеличение удельного веса заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано – 40,5% в 2014 году, 39,5% – в 2013 году.

Отмечается снижение количества проверок, проведённых 1 должностным лицом, выполняющим функции по контролю (надзору), в 2014 году – 26,9 проверка, в то время как в 2013 году этот показатель составлял 37,1 проверки.

Средняя сумма наложенных штрафов в расчёте на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), снизилась с 73,8 тысяч рублей в 2013 году, до 67,8 тысяч рублей в 2014 году. При этом наблюдается положительная динамика таких показателей как:

- Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов с 63,4% в 2013 году до 83,0% в 2014 году;
- Средний размер наложенного административного штрафа с 2,1 тыс. руб. в 2013 году до 2,4 тыс. руб. в 2014 году;
- Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в том числе на индивидуальных предпринимателей) с 1,4 тыс. руб. в 2013 году до 1,6 тыс. руб. в 2014 году;
- Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц с 12,8 тыс. руб. в 2013 году до 13,7 тыс. руб. в 2014 году.

За 2014 год эпидемиологическая ситуация оценивается как стабильная.

Снижение инфекционной и паразитарной заболеваемости среди жителей Брянской области отмечено по 23 нозологическим формам.

Наиболее существенное снижение отмечено по инфекциям, управляемым средствами специфической иммунопрофилактики (не зарегистрировалась краснуха, дифтерия, зарегистрирован 1 случай паротита).

Значительно снизилась заболеваемость бактериальной дизентерией – в 2 раза, сальмонеллёзами – на 37%, острым вирусным гепатитом А – в 1,7 раза, внебольничными пневмониями – на 16%.

На территории области отмечено снижение социально-значимыми инфекциями: острому и хроническому вирусному гепатиту В – в 1,5 раза, педикулёзу – на 11%.

Снизилась заболеваемость паразитарными болезнями: энтеробиозом – в 1,3 раза, чесоткой – в 1,3 раза, лямблиозом – в 1,6 раза.

Зарегистрированы единичные случаи эпидемического паротита, цитомегаловирусной инфекции, лептоспироза, туляремии, паразитарных заболеваний (токсокароз, гименолепидоз, описторхоз, эхинококкоз).

В регионе не выявлялись случаи заболеваний: брюшным тифом, холерой, полиомиелитом, в том числе вакцинассоциированным, дифтерией, столбняком, бруцеллёзом, сибирской язвой, псевдотуберкулёзом, клещевым вирусным энцефалитом, бешенством, сыпным тифом, листериозом, легионеллёзом, орнитозом, малярией.

В 2014 году запланированные индикативные показатели достигнуты по 11 нозологическим формам (полиомиелит, дифтерия, краснуха,

эпид.паротит, скарлатина, вирусный гепатит В, туберкулёз, менингококковая инфекция, педикулёз, грипп, аскаридоз), однако по 3 нозологическим формам (коклюш, корь, ветряная оспа) отмечается превышение индикативных показателей (данные отражены в таблице б).

Таблица № 6

Выполнение индикативных показателей за 2014 год

Показатель, характеризующий планируемый уровень достижения	Единица измерения	Индикативные показатели	
		Планируемые в 2014 г.	Фактические в 2014 г.
Выполнение плана профилактических прививок по национальному календарю против инфекций, управляемых средствами специфической профилактики	%	Не ниже 98	98
Достижение уровней инфекционной заболеваемости	Показатель на 100 тыс. нас.		
– дифтерия		0,01	0
– корь		менее 1 сл.	2,08
– коклюш		2,1	3,44
– эпид.паротит		1,1	0,08
– краснуха		<1,0	0,00
– вирусный гепатит В		1,3	1,04
– полиомиелит		0	0
– туберкулёз		95,0	63,74
– педикулёз		90,0	68,46
– менингококковая инфекция		2,0	0,96
– скарлатина		35,0	16,09
– ветряная оспа		430,0	585,9
– грипп		19,0	0,96
– поражённость аскаридозом		%	0,16

В 2014 году не регистрировалась заболеваемость полиомиелитом, в том числе вакцинассоциированным полиомиелитом, врождённой краснухой.

7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

Деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области по совершенствованию государственного контроля и надзора в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, дальнейшая реализация федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в 2015 году будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

2. Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности и её обеспечения.

3. Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

4. Организация проведения санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий в отношении инфекционных и неинфекционных заболеваний.

5. Совершенствование федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей и повышение гарантированного уровня защиты прав потребителей.

6. Совершенствование деятельности по предоставлению государственных услуг и осуществлению государственных функций за счёт внедрения информационно-коммуникационных технологий.

7. Совершенствование санитарного законодательства и нормативно-методического обеспечения деятельности.

8. Развитие международного сотрудничества в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, борьбы с инфекционными и паразитарными болезнями, обеспечения безопасности продукции и среды обитания человека.

9. Совершенствование принципов кадровой политики и реализации антикоррупционных кадровых технологий.

10. Финансово-экономическое и имущественное обеспечение деятельности, модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

7.1. Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

- В целях внедрения риск-ориентированной модели деятельности принять Федеральный закон о государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации, в котором должны быть определены принципы управления рисками (выбор категорий рисков, оценка рисков, управление рисками и коммуникация при управлении рисками).
- Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон № 294-ФЗ в части возможности переноса срока проведения плановой проверки, при возникновении обстоятельств непреодолимой силы со стороны проверяемого лица.

Руководитель Управления
Роспотребнадзора по Брянской области

Л.Н. Трапезникова