

# **ДОКЛАД**

**Об осуществлении федерального государственного  
санитарно-эпидемиологического надзора,  
федерального государственного надзора в области защиты  
прав потребителей, федерального государственного контроля  
за соблюдением требований законодательства  
об энергосбережении и о повышении энергетической  
эффективности**

**Брянск • 2016**

## Содержание

---

---

<b>1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Организация государственного контроля (надзора) .....</b>	<b>4</b>
<b>2.1. Сведения об организационной структуре и системе Управления</b>	<b>4</b>
<b>2.2. Перечень и описание основной функции по контролю (надзору) в установленных сферах и области деятельности и вспомогательных (обеспечительных) функций .....</b>	<b>4</b>
<b>2.3. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок и формы такого взаимодействия .....</b>	<b>9</b>
<b>3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) .....</b>	<b>13</b>
<b>4. Проведение государственного контроля (надзора) .....</b>	<b>16</b>
<b>5. Действия Управления Роспотребнадзора по Брянской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений .....</b>	<b>22</b>
<b>6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) .....</b>	<b>28</b>
<b>7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей .....</b>	<b>31</b>
<b>7.1. Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.....</b>	<b>32</b>

## **1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей**

---

---

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 2.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и др.

## 2. Организация государственного контроля (надзора)

### 2.1. Сведения об организационной структуре и системе Управления

В структуре Управления Роспотребнадзора по Брянской области 6 отделов: отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел организации надзора, отдел защиты прав потребителей, отдел бухгалтерского учёта и отчётности, отдел юридического обеспечения, государственной службы и кадров, а также 8 территориальных отделов.

В состав отделов Управления входят 5 отделов, обеспечивающих и осуществляющих функции по контролю (надзору):

- 4 отдела, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору): отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей и отдел юридического обеспечения, государственной службы и кадров;
- 1 отдел обеспечивающий организацию и сопровождение надзорных мероприятий – отдел организации надзора;
- 1 отдел, не осуществляющий функции по контролю (надзору):
- отдел бухгалтерского учёта и отчётности.

Сведения об общем количестве отделов Управления Роспотребнадзора по Брянской области, в том числе о количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору) представлены в таблице 1.

Таблица № 1

#### Сведения об общем количестве отделов Управления Роспотребнадзора по Брянской области, в том числе о количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)

	Общее количество отделов (без учёта территориальных отделов)	из них количество отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)	Количество территориальных отделов
Количество (ед.)	6	4	8

### 2.2. Перечень и описание основной функции по контролю (надзору) в установленных сферах и области деятельности и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в

сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области, утверждённым приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 № 747 – Управление Роспотребнадзора по Брянской области является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав и потребителей и потребительского рынка.

Основными функциями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области являются:

- осуществление, в установленном порядке, проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг, в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.07.2012 № 764 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров»;
- проведение государственного контроля за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующие потребительские правоотношения;
- осуществление государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей и благополучия человека:

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 769);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 797);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 798);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 799);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции лёгкой промышленности» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 876);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части её маркировки» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 882);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 883);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 32);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического

- профилактического питания» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 34);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 58);
  - Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67);
  - Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68);
- лицензирование деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, в соответствии с приказами Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека от 18.07.2012 № 773 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)»; от 27.12.2013 № 987 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности)»; от 18.06.2014 № 489 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов 3 и 4 степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах»; от 18.07.2012 № 775 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-

- эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений»;
- организация и осуществление мер, направленных на выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека;
  - приём и учёт уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации (за исключением уведомлений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территориях, подлежащих обслуживанию Федеральным медико-биологическим агентством) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»;
  - установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
  - информирование органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на основании приказа Минздравсоцразвития России от 19.10.2007 № 656 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения»;
  - организация в установленном порядке ведения социально-гигиенического мониторинга, в соответствии с Положением о проведении социально-гигиенического мониторинга, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60:
  - деятельность по государственной регистрации:



- впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств);
  - отдельных видов продукции, представляющей потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);
  - отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации;
  - лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате Чернобыльской и других радиационных катастроф инцидентов;
- внесение предложений в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти Брянской области, органы местного самоуправления:
- о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также предложений, касающихся обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей;
  - о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина);
  - о приведении в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения принятых ими нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

### **2.3. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок и формы такого взаимодействия**

Удельный вес проверок проведённых совместно с другими органами государственного контроля, муниципального контроля составил 9,47% (в 2014 - 4,8%): 269 проверок (в 2014 году – 129) проведено Управлением со-

вместно с Главным Управлением МЧС России по Брянской области, Управлением Росздравнадзора по Брянской области, Управлением Россельхознадзора по Брянской области и др.

В рамках осуществления контрольно-надзорных функций Управлением Роспотребнадзора по Брянской области реализовались соглашения и положения о взаимодействии с другими органами государственного и муниципального контроля, в том числе:

- Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области от 08.04.2013;
- Соглашение о взаимодействии и координации деятельности ФБУН ТНИИКИП Роспотребнадзора (Референс-центром по мониторингу за биогельминтозами) с Управлением Роспотребнадзора по Брянской области от 10.06.2013;
- Соглашение о взаимодействии федерального государственного учреждения «Пограничное управление ФСБ России по Брянской области (Пограничное Управление) и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области от 17.02.2012;
- Соглашение о порядке взаимодействия Управления Роспотребнадзора по Брянской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской области от 29.07.2011;
- Положение о порядке взаимодействия Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел РФ по Брянской области» и Управления Роспотребнадзора по Брянской области от 03.11.2011;
- Соглашение о взаимодействии с Главным Управлением МЧС России по Брянской области.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» обеспечивает деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области при проведении контроля (надзора) по проведению необходимых лабораторных исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок.

Документами, подтверждающими полномочия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» по обеспечению контрольно-надзорных функций Управления Роспотребнадзора по Брянской области являются:

- аттестат аккредитации органа инспекции №РА.RU.710016 выдан 27.04.2015, дата внесения в реестр аккредитованных лиц 22 апреля 2015 года;
- аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра) № РОСС RU. 0001.510827, зарегистрирован в Федеральной службе по аккредитации (№ 0002883), срок действия аттестата аккредитации с 03.06.2014 до 03.06.2019;
- лицензия на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний (деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 2-4 групп патогенности) № 77.99.03.001.Л.001054.08.05 от 31.08.2015 (на основании решения лицензирующего органа, действие данной лицензии бессрочно);
- санитарно-эпидемиологическое заключение на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 групп патогенности №32.БО.21.000.М.000504.07.15 от 06.07.2015, выданное Управлением Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области;
- лицензия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) № 32.БО.27.002.Л.000004.12.14 от 18.12.2014, выданное Управлением Роспотребнадзора по Брянской области.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий привлекались подведомственные организации Роспотребнадзора (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области»). С привлечением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» проведено: в 2015 году – 2 243 проверки (или 79% от общего числа проведенных проверок), в 2014 году – 1 628 (или 46,3%).

Обеспечение проверок лабораторными и (или) инструментальными методами исследования, в 2015 году - составило:

- санитарно-эпидемиологические исследования, испытания и иные виды оценок – 221 372;
- санитарно-эпидемиологические экспертизы по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных законодательством – 3 011;

- проведение санитарно-эпидемиологические обследований по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест – 329;
- проведение гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки в целях обеспечения государственного контроля (надзора) и защиты прав потребителей – 2 112.

### **3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

Планируемое выделение бюджетных средств, реализуемых на исполнение функции по осуществлению государственного контроля (надзора), а также на обеспечение деятельности по контролю (надзору) по Управлению Роспотребнадзора по Брянской области на 2015 год составлял 70 545,4 тысячи рублей (в 2014 году - 80 158,5 тысяч рублей, в 2013 году – 71 402,9 тыс. руб.). Фактически выделено 69 066,0 тысяч рублей (в 2014 году - 80 158,5 тысяч рублей, в 2013 году – 71 402,9 тыс. руб.).

В 2015 году израсходовано 149 601,0 тысячи рублей 165 367,5 тысяч рублей.

В том числе:

- Управлением Роспотребнадзора по Брянской области – 69 066,0 тысячи 46,2% от общей суммы расходов (в 2014 году - 80 082,8 тысяч рублей или 48,4%);

- ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» – 80 535,0 тысяч рублей или 53,8% соответственно (в 2014 году – 85 284,7 тысяч рублей или 51,6%, в 2013 году – 150 086,0 тыс. руб.).

В 2015 году из вышеуказанных средств значительная часть – 128 881,2 тысячи рублей или 86,1% от общей суммы расходов (в 2014 году - 133 334,4 тысяч или 80,6%, в 2013 году соответственно 132 320,20 тыс. руб. или 88,2%) направлена на финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора). Данная функция осуществляется, главным образом, выполнением собственных должностных регламентов работниками отделов санитарного надзора, эпидемиологического надзора, отдела защиты прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Брянской области. Кроме того, осуществлению данных функций способствует участие ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» путём проведения лабораторных исследований, испытаний, измерений, а также проведением экспертиз, гигиенической оценки материалов.

Таким образом, по результатам 2015 года средняя стоимость выполнения одной проверки без учёта обеспечения составляет: в 1-м полугодии – 13,5 тысяч рублей, во 2-м полугодии – 21,2 тысяч рублей (в 2014 году – 12,0 тысяч рублей и 28,4 тысячи рублей, в 2013 году 12,7 тыс. руб. и 20,2 тыс. руб. соответственно).

Средняя стоимость выполнения одной проверки с учётом её обеспечения по результатам 2015 года составляет:

- в 1-м полугодии 38,4 тысяч рублей, доля Управления 39,0%, ФБУЗ – 61,0% (в 2014 году – 35,6 тысяч рублей, доля Управления 40,8%, ФБУЗ –

59,2%; в 2013 году - 30,8 тысяч рублей, доля Управления 41,2%, ФБУЗ – 58,8%);

- во 2-м полугодии – 53,6 тысяч рублей, доля Управления 35,5%, ФБУЗ – 64,5% (в 2014 году – 74,8 тысяч рублей, доля Управления 40,9%, ФБУЗ – 59,1%; в 2013 году – 51,2 тысяч рублей, доля Управления 39,45%, ФБУЗ – 60,55%).

В Управлении штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих Управления – 153 единицы, фактически занято – 125 ставок, вакантных – 13 ставок. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) составляет 117 единиц, фактически занято – 92 ставки (78,6%). Из числа специалистов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, имеют медико-профилактическое образование 49% специалистов.

Непрерывное повышение квалификации и рост профессионализма кадрового состава является одной из приоритетных задач, тесно связанных со всеми остальными направлениями кадровой работы. Государственный заказ на повышение квалификации гражданских служащих Управления в 2015 году сформирован с учётом приоритетных направлений дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих на 2015, основанный на индивидуальных планах профессионального развития гражданских служащих Управления.

На реализацию государственного заказа в 2015 году на Управление Роспотребнадзора по Брянской области было предусмотрено бюджетное ассигнование объёмом 79 833 рублей 60 копеек (в 2014 году – 101 606 рублей).

Повышение квалификации на базе Брянского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» с отрывом от службы прошли 33 гражданских служащих (в 2014 году – 42).

Повышение квалификации по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции» прошли 10 гражданских служащих (в 2014 году – 21).

В 2015 году 20 специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), получили дополнительное профессиональное образование по специальностям государственной гражданской службы (в 2014 году – 26).

Кадровый вопрос в Управлении решается путём систематической и планомерной работы по формированию целевого набора на медико-

профилактический факультет ГБОУ ВПО СЗГМУ им. И.И. Мечникова, а также трудоустройством молодых специалистов, выпускников вузов.

Кадровое обеспечение является одной из приоритетных задач Управления. Ежегодно проводится анализ и мониторинг обеспеченности кадрами, на основе которого осуществляется корректировка потребности на 5 летний период в специалистах медико-профилактического профиля. Разработан перспективный (сроком на 5 лет) план по дополнительному профессиональному образованию кадрового состава.

Продолжена работа Аттестационной комиссии Управления Роспотребнадзора по Брянской области по проведению аттестации гражданских служащих. По итогам проведённой аттестации в 2015 году 24 специалиста, выполняющие функции по контролю (надзору), подлежащие аттестации, аттестованы на соответствие замещаемой должности. 92 специалиста, выполняющие функции по контролю (надзору) имеют классные чины, что составляет 78% (в 2013 году – 86%).

В Управлении средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2015 году объёму функций по контролю составила примерно 30,9 проверки (в 2014 году – 26,9, в 2013 году – 37,1).

#### 4. Проведение государственного контроля (надзора)

При осуществлении государственного контроля (надзора) в 2015 году все 2 836 проверок (или 99,89 %) проведены в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и 3 проверки (или 0,1%) – по лицензионному контролю.

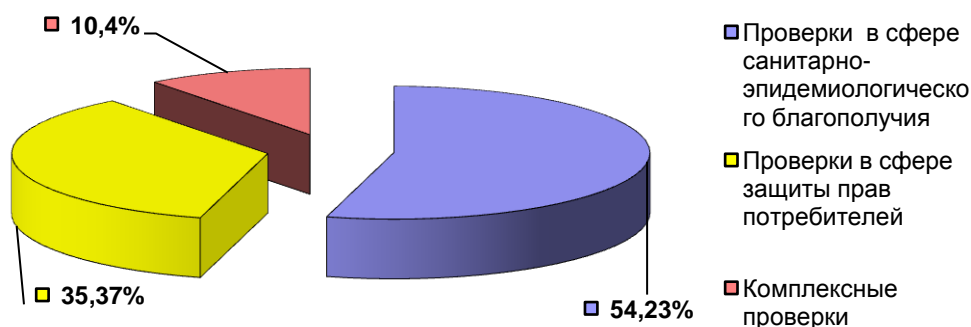
Количество проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, увеличилось с 2 605 в 2014 году до 2 836 проверок в 2015 году (или увеличение - 8,15%). Также, отмечается динамика увеличения количества плановых проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области, с 1 121 в 2014 году до 1 156 в 2015 году (или на 3%).

В структуре проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области:

– проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, составляют 54,23% или 1 538 проверок (в 2014 году 55% или 1 430 проверок);

- за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей составляют 35,37% или 1 003 проверки (в 2014 году - 32% или 833 проверки);

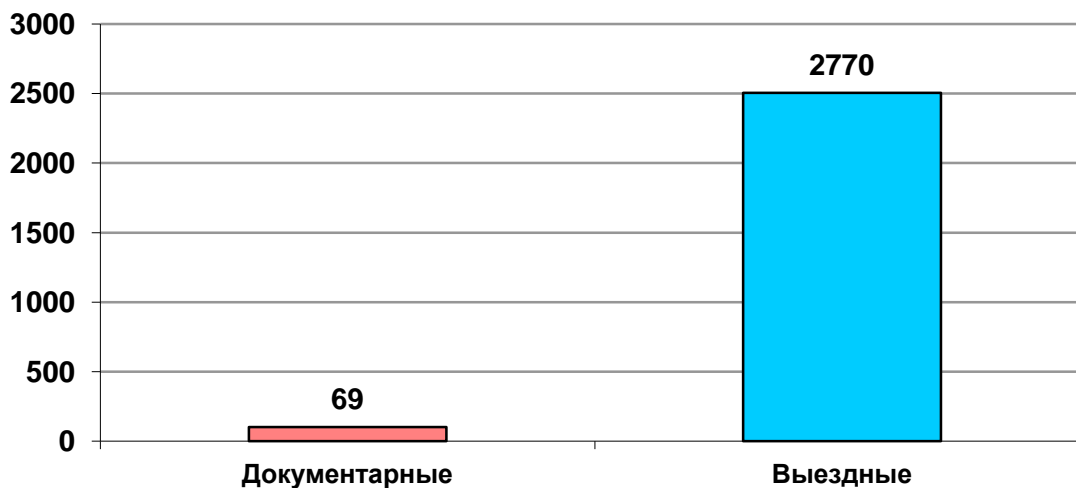
- проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей составляют 10,4% или 301 проверка (в 2014 году - 13% или 342 проверки).



**Рис. 1. Структура проведённых проверок Управлением Роспотребнадзора по Брянской области в 2015 году**



В 2015 году, как и в 2014 году, большинство проверок – выездные и составили 97,6% или 2 770 проверок (в 2014 – 96% или 2 504 проверки) от общего количества проверок, 2,4% или 96 проверок – документарные (в 2014 году – 4% или 101 проверка).



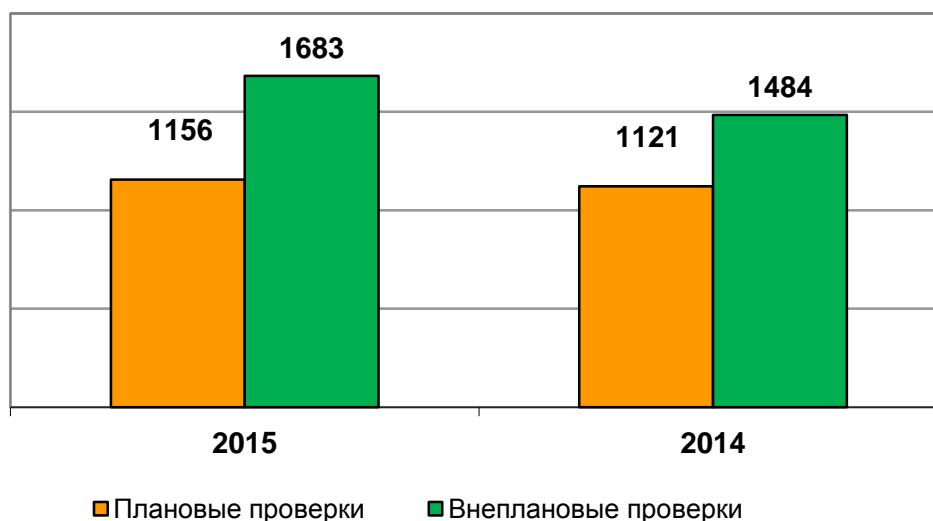
**Рис. 2. Соотношение проведённых документарных и выездных проверок в 2015 году**

Все проведённые за отчётный период документарные проверки были внеплановые. Что касается выездных проверок, то 41,84% или 1 159 от общего числа проведённых выездных проверок (в 2014 году – 45% или 1 121 проверка) были плановые и 58,16% или 1 611 проверок – внеплановые (в 2014 году 55% или 1 383 проверки).

Соотношение проведённых за период 2015 года плановых и внеплановых проверок следующее:

- большая часть проверок, также как и в 2013 - 2014 годах, приходится на внеплановые проверки и составляет 59,22% или 1 683 проверки (в 2013 году – 58,8% или 1 942 проверки, в 2014 году – 58,3% или 1 566 проверок)

- плановые проверки в 2015 году составили 40,78% или 1 156 проверок (в 2013 – 46,2% или 1 361 проверка, в 2014 году – 43% или 1 121 проверка).



**Рис. 3. Соотношение проведённых плановых и внеплановых проверок за 2014-2015 г.г.**

Основанием для проведения внеплановых проверок в рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ стали:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 25,05% или 421 проверка (в 2014 году – 29,8% или 467 проверок, в 2013 году – 31,1% или 603 проверки);
- по жалобам потребителей – 40,05% или 674 проверки (в 2014 году – 27,2% или 426 проверок, в 2013 году – 21,9% или 430 проверок);
- на основании приказа (распоряжения) руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 26,08% или 439 проверок (в 2014 году – 33,4% или 532 проверки, в 2013 году – 30,4% или 590 проверок);
- на основании приказа (распоряжения) руководителя территориального органа, изданного в соответствии с требованиями прокуратуры – 6,3% или 106 проверок;
- на основании информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2,53% или 43 проверки (в 2014 году – 1,4% или 22 проверки, в 2013 году – 4,1% или 79 проверок).

Проверки, проведённые совместно с другими органами государственного контроля – 15,9% или 269 проверок (в 2014 году – 8,2% или 129 проверок, в 2013 году – 4% или 173 проверки).

Из числа поданных в органы прокуратуры за 2015 год заявлений о проведении внеплановых выездных проверок согласовано проведение 66,15% проверок (в 2014 году – 59,46%, в 2013 году - 60,53%).

Среди причин отказа в согласовании внеплановых выездных проверок:

- отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки – 50% (11 заявления);
- несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки – 40,9% (9 заявления);
- отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов предпринимательства – 4,55% (1 заявлений);
- осуществление проведения внеплановой выездной проверки противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам – 4,55% (1 заявление).

Все указанные причины – результат недостаточной подготовки кадров, организации деятельности специалистов по указанному разделу деятельности.

С целью оптимизации деятельности по контролю (надзору) при поступлении информации об угрозе или причинении вреда здоровью, загрязнения среды обитания, обращений о нарушении прав потребителя следует обеспечить выбор оптимальной технологии надзорного мероприятия – выездная или документарная проверка, административное расследование, санитарно-эпидемиологическое расследование заболеваний.

В структуре плановых выездных проверок на долю проверок в отношении субъектов малого предпринимательства за 2015 год приходилось - 25,2% или 715 проверок (в 2014 году - 61,9% или 694 проверки).

Все проверки в 2015 году проведены с соблюдением сроков проведения проверок.

С привлечением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» проведено 79% или 2 243 проверки от общего числа проверок (в 2014 году – 48% или 1 245 проверок).

При проведении проверок ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» было проведено 221 372 исследования, испытания (в 2014 году – 208 194, в 2013 году – 228 254), а также 3 011 экспертиз (в 2014 году – 3 118 экспертиз, в 2013 году – 948 экспертиз).

При осуществлении государственного контроля (надзора) проверки вне рамок Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ – не проводились

(в 2014 году – 5,2% или 82 проверки, в 2013 году – 10,9% или 212 проверок).

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок в 2015 году, согласованного с органами прокуратуры составило 98,6% (в 2014 году – 92,6%, в 2013 году – 91,3%).

Проведено 1 156 плановых проверок, что почти на 3% больше, чем в 2014 году (в 2014 году – 1 121 проверка, в 2013 году - 1 361 проверка).

Основная причина невыполнения плана – ликвидация или прекращение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к моменту проведения плановой проверки, а также переименование юридических лиц, и, следовательно, не подлежащих плановой проверке с момента переименования.

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых осуществляется на территории Брянской области и подлежит государственному контролю (надзору), с учётом риск-ориентированного подхода к объектам, снизилась с 17 565 в 2014 году до 9 990 в 2015 году.

В 2015 году плановые и внеплановые проверки, административные расследования проводились в отношении 2 140 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2014 году – 2 334, в 2013 году – 2 503). Таким образом, государственный контроль (надзор) осуществлялся только в отношении 21,4% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от общего количества подлежащих государственному контролю (надзору) с учётом риск – ориентированного подхода – 9 990 (в 2014 году – 13,3%, в 2013 году – 14,2%).

Результаты проведённых в 2015 году проверок показали, что 69,1% (или 1 850 проверок) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки или административные расследования, осуществляли свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей (в 2014 году – 70%, в 2013 году – 72,6%).

На одно юридическое лицо, индивидуального предпринимателя приходится в среднем 4,0 правонарушения (в 2014 году – 4,2).

В установленном порядке, подготовлены и направлены в органы прокуратуры проекты ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (до 1 сентября 2015 года, после согласования с иными органами государственного и муниципального контроля (надзора) – к 1 ноября 2015 года).

Сводным планом проведения плановых проверок на 2016 год запланировано проведение 481 проверка юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей (в 2015 году – 1 213) и 36 проверок органов местного самоуправления (в 2015 году – 9).

Согласованные с территориальными органами прокуратуры планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 - 2016 года были размещены на официальном сайте Управления.

Управлением Роспотребнадзора по Брянской области проведён комплекс мероприятий, позволивших реализовать деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по уведомительному принципу.

Продолжен учёт уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 24.09.2010 № 621 «Об организации приёма и учёта уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

На официальном сайте Управления размещены Порядок и правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учёта указанных уведомлений.

Проведена работа по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, своевременному и полному рассмотрению обращений граждан и направления заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок по вопросам уведомительного порядка предпринимательской деятельности.

Количество уведомлений поданных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о начале осуществления деятельности, в Управление в 2015 году составило – 269 уведомлений (в 2014 году – 345 уведомлений).

## 5. Действия Управления Роспотребнадзора по Брянской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

При исполнении государственной функции по надзору в отношении граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на предмет соблюдения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, в 2015 году проведено 2 839 проверок.

По результатам 1 878 (или 70%) проверок были выявлены 6 973 нарушения (в 2014 году – 2 687 проверок, с нарушениями – 1 878 (или 70%) проверок и 6 973 нарушения; в 2013 году было проведено 3303 проверок, по результатам 1 946 (58,9%) из них было выявлено 6 951 нарушений).

Таблица № 2

### Сведения о проведённых проверках за 2014-2015 г.г.

	1 полугодие 2014	2 полугодие 2014	2014	1 полугодие 2015	2 полугодие 2015	2015
Количество проверок	1 724	963	2 687	1 547	1 292	2 839
Проверки, по результатам которых выявлены правонарушения	1 226	652	1 878	1 060	790	1 850
Выявлено правонарушений	3 051	3 922	6 973	3 180	4 220	7 400

Таким образом, при незначительном увеличении количества проверок, удельный вес проверок, по итогам которых выявлены нарушения, снизился на 4,7%.

В 2015 году по итогам 2 839 проверок было выдано 1 229 предписаний об устранении выявленных нарушений, что составило 43,28%. В 2014 году – 2 687 проверок, выдано – 1 451 предписание или 54%; в 2013 году по результатам 3 303 проверок выдано 1 031 предписание об устранении выявленных нарушений или 31,2%.

Динамика количества возбужденных дел об административных правонарушениях за период с 2014 по 2015 год представлена в таблице 3.

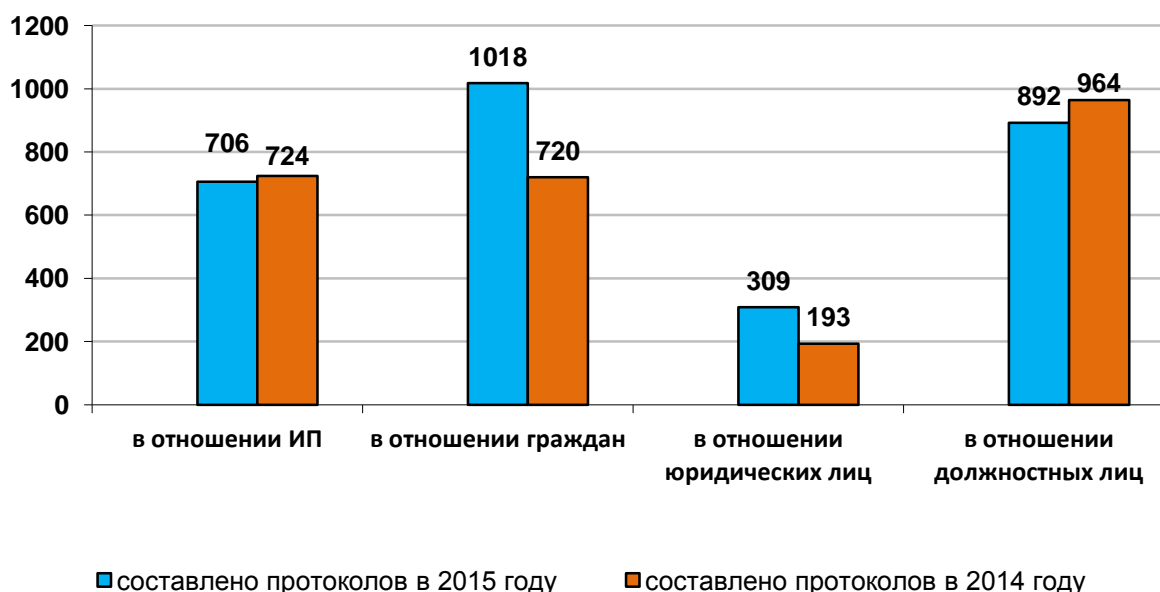
Таблица № 3

**Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по субъектному составу за 2014-2015 г.г.**

Составлено протоколов	1 полугодие 2014		2 полугодие 2014		2014		1 полугодие 2015		2 полугодие 2015		2015	
	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%
Всего	1169	100	1432	100	2601	100	1735	100	1190	100	2925	100
на ИП	316	27	408	28,5	724	27,8	398	22,9	308	25,8	706	24,1
на ЮЛ	76	6,5	117	8,1	193	7,4	171	9,8	138	11,6	309	10,5
на ДЛ*	497	42,5	467	32,6	964	37	559	32,2	333	28	892	30,5
на граждан	280	24	440	30,7	720	27,7	607	35	411	34,5	1018	34,8

При этом следует отметить существенные изменения в субъектном составе лиц, привлечённых к административной ответственности:

- увеличение количества привлечённых юридических лиц (с 7,4% в 2014 году до 10,5 % в 2015 году),
- заметный рост удельного веса привлечённых к ответственности граждан (с 27,7 % в 2014 году до 34,8% в 2015 году).



**Рис. 4. Количество составленных сотрудниками Управления протоколов в отношении хозяйствующих субъектов в 2015-2014 г.г.**

Среднее количество возбужденных административных дел на одного специалиста в 2014 году составило 38,6, в 2015 году – 31,8.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2015 году Управлением вынесено 3399 постановления о привле-

чении к административной ответственности (в 2014 году – 3 172 постановления), из них:

- по результатам проверок в 2015 году наложено 3249 штрафов на сумму 10 млн. 258 тыс. 650 руб. (в 2014 году наложено 2 770 штрафов на общую сумму 6 млн. 776 тыс. руб.);
- средняя сумма штрафа в 2015 году составила 3150 рублей (в 2014 году - 2 446 руб.);
- вынесено 150 предупреждений, что составило 4,4 % (в 2014 году - 284 предупреждения, что составляет 8,9% от числа вынесенных постановлений);
- снизилось количество протоколов о временном запрете деятельности: в 2015 году составлен и направлен на рассмотрение в суд 21 протокол о временном запрете деятельности (далее – ВЗД), в 2014 году – 67 протоколов;
- резко возросло число составленных протоколов ареста с целью применения дополнительного вида наказания в виде конфискации предмета административного правонарушения: в 2015 году – 40, в 2014 году – 13 протоколов.

По результатам проведенного анализа следует отметить положительную тенденцию к расширению практики применения мер обеспечения при производстве по делам об административных правонарушениях.

В суды на рассмотрение было направлено 246 материалов дел об административных правонарушениях (в 2014 году – 542). Такое снижение количества направленных в судебные органы дел связано с расширением полномочий органов Роспотребнадзора по рассмотрению составов административных правонарушений в сфере технического регулирования (стст. 14.43-14.46 КоАП РФ). 12 дел находятся на рассмотрении.

Судами по результатам рассмотрения направленных Управлением Роспотребнадзора по Брянской области материалов дел было вынесено 193 постановления о назначении административного наказания (в 2014 году – 411), из них в виде:

- предупреждения – 2 постановления (в 2014 году – 6 постановлений);
- административного штрафа – 128 постановлений (в 2014 году – 332 постановления);
- административного штрафа с конфискацией предмета административного правонарушения – 40 постановлений (в 2014 году – 9 постановлений);
- административного приостановления деятельности – 23 постановления (в 2014 году – 64 постановления).



Общая сумма штрафов, назначенных судом, составила 1 млн. 835 тыс. 100 руб. (в 2014 году-3 млн. 108 тыс. 700 руб.).

При этом 19 дел прекращено судами в порядке, предусмотренном ст. 2.9 КоАП РФ в связи с объявлением устного замечания.

Таким образом, из 234 рассмотренных дел 22 (9 %) дел прекращено в связи с истечением срока давности привлечения и отсутствием состава административного правонарушения.

Таблица № 4

**Меры административного наказания, принятые судебными органами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, направленных Управлением за 2014-2015 г.г.**

	1 полугодие 2014		2 полугодие 2014		2014		1 полугодие 2015		2 полугодие 2015		2015	
	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%
Штрафы	102	85,0	230	79,0	332	80,7	49	62	79	69,3	128	66,3
Предупреждения	3	2,5	3	1,03	6	1,5	-	-	2	1,7	2	1,03
Административное приостановление	13	10,8	51	17,5	64	15,6	16	20,2	7	6,1	23	12
Штраф с конфискацией	2	1,7	7	2,4	9	2,2	14	17,7	26	22,8	40	20,7
Всего	120	100	291	100	411	100	79	100	114	100	193	100

Всего Управлением Роспотребнадзора по Брянской области и судами наложено 3417 штрафов на общую сумму 12 млн. 93 тыс. 750 руб., из них взыскано 10 млн. 748 тыс. 200 руб., что составляет 88,8 % (в 2014 году – 84,1 %).

В 2015 году Управлением Роспотребнадзора по Брянской области было вынесено постановления в различных сферах деятельности (в 2014 году – 3 172).

Удельный вес постановлений по выявленным правонарушениям в различных сферах деятельности отражён в таблице 5.

Таблица № 5

**Удельный вес постановлений по выявленным правонарушениям  
в различных сферах деятельности за 2014-2015 г.г.**

Сфера деятельности	2014		2015	
	Абс.	%	Абс.	%
Торговля	942	29,6	1010	29,7
Деятельность детских учреждений	713	22,5	685	20,1
Здравоохранение, предоставление коммунальных услуг	731	23,0	617	18,1
Деятельность по производству и обороту пищевых продуктов	400	12,6	625	18,4
Деятельность промышленных предприятий	157	5,0	167	5
Предоставление услуг ЖКХ	22	0,7	14	0,4
Бытовое обслуживание населения	56	1,8	50	1,5
Предоставление услуг общественного питания	31	0,9	74	2,2
Прочие услуги	28	0,8	49	1,4
Предоставление медицинских услуг	18	0,5	19	0,5
Деятельность транспортных средств	18	0,5	9	0,3
Предоставление туристических услуг	6	0,2	4	0,1
Предоставление транспортных услуг	11	0,3	7	0,2
Предоставление услуг связи	7	0,2	8	0,2
Услуги финансового рынка (банковские услуги)	12	0,4	25	0,7
Услуги гостиниц	3	0,09	9	0,3
Долевое строительство жилья	2	0,06	5	0,1

Анализ структуры примененных составов показывает, что в 2015 году применено 45 составов административных правонарушений (в 2014 году – 42).

В 2015 году впервые применены следующие составы: ст. 6.1, 14.10, ч.1 ст. 14.46. При этом удельный вес «общих» статей КоАП РФ снизился: по ст. 6.3 – на 5 % по сравнению с предыдущим годом, по ст. 14.15 на 3 % .

Кроме того, возрастает число возбужденных дел об административных правонарушениях в сфере технического регулирования: в 1,7 раза возросло число дел об АП, возбужденных по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ по сравнению с предыдущим годом (228-в 2015 году, 134- в 2014), по ч. 2 ст. 14.43- в 2 раза –по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ (в 2015 году 196, в 2014 году- 98). Расширен спектр составов в данной сфере -применены ст. 14.45, 14.46 КоАП РФ.

Однако применение лишь 45 административных составов из 96 возможных свидетельствует о том, что должностные лица Управления не в полном объеме применяют полномочия, предоставленные Федеральным

законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 30.12.2006) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 25.11.2006) «О защите прав потребителей» и Кодексом об административных правонарушениях РФ.

В 2015 году было обжаловано 17 постановлений Управления о наложении административного наказания. По результатам рассмотрения 9 постановлений оставлены без изменения, 8 изменено в части размера назначенной санкции. В 2014 году было обжаловано 22 постановления Управления о наложении административного наказания. По результатам рассмотрения 15 постановлений оставлены без изменения, 4 отменено за отсутствием состава, 2 приостановлено, 1 изменено в части размера назначенной санкции.

Исходя из вышеизложенного, следует, что сложившаяся практика по применению мер административного воздействия в целом имеет положительную тенденцию.

## **6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

Итоги деятельности Управления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области в 2015 году свидетельствуют о положительной динамике в решении основных задач по охране здоровья граждан, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны среды обитания человека, защиты прав потребителей.

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок в 2015 году, согласованного с органами прокуратуры составило 100% (в 2014 году – 92,6%, в 2013 году – 91,3%).

Проведено 1 156 плановых проверок, что почти на 3% больше, чем в 2014 году (в 2014 году – 1 121 проверка, в 2013 году - 1 361 проверка).

Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного субъекта надзора, в 2014 год составило 1,3 (в 2014 году – 1,2, в 2013 году – 1,3 проверки). При проведении одной проверки специалистами Управления Роспотребнадзора по Брянской области в среднем выявлялось 4 нарушения (в 2014 году – 3,7, в 2013 году – 3,6). При этом среднее количество нарушений, выявленных в рамках проверки одного субъекта надзора, составило 3,45 (в 2014 году – 3,0, в 2013 году – 2,8 нарушения).

В ходе проведения мероприятий по контролю в 30,9% (827 проверки) случаев не выявлялись нарушения действующего законодательства (для сравнения в 2014 году – 25,2% или 632 проверки, в 2013 году этот показатель составлял 35,9% или 1 088 проверок). При этом удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены нарушения составляет 0% (в 2014 году – 10,7% или 120 проверок), внеплановых – 36,9% (в 2014 году 36,9% или 512 проверок).

Необходимо отметить высокий удельный вес возбужденных по результатам проверок дел об административных правонарушениях – 100% в 2014 году (в 2014 году – 100%, в 2013 году – 100%), следовательно, по каждому выявленному в ходе проверки нарушению возбуждено дело об административном правонарушении.

Отмечается снижение удельного веса заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано – 33,85% (в 2014 году - 40,5%, в 2013 году - 39,5%).

Отмечается увеличение количества проверок, проведённых 1 должностным лицом, выполняющим функции по контролю (надзору). Так в

2015 году показатель составил – 30,9 проверок (в 2014 году – 26,9 проверка, в 2013 году - 37,1 проверки).

Средняя сумма наложенных штрафов в расчёте на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), увеличилась от 67,8 тысяч рублей в 2014 году (73,8 тысяч рублей в 2013 году) до 114,3 тысячи рублей в 2015 году. При этом наблюдается положительная динамика таких показателей как:

- Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило – 87% (в 2014 году – 83,0%, в 2013 году - 63,4%);
- Средний размер наложенного административного штрафа – 2,5 тыс. руб. (в 2014 году – 2,0 тыс. руб., в 2013 году - 2,1 тыс. руб.);
- Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в том числе на индивидуальных предпринимателей) – 2, 2 тыс. руб. (в 2014 году – 1,5 тыс. руб., в 2013 году – 1,4 тыс. руб.);
- Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц - 18,0 тыс. руб. (в 2014 году – 13,7 тыс. руб., в 2013 году - 12,8 тыс. руб.).

За 2015 год эпидемиологическая ситуация оценивается как стабильная.

Снижение инфекционной и паразитарной заболеваемости среди жителей Брянской области отмечено по 20 нозологическим формам.

Наиболее существенное снижение отмечено по инфекциям, управляемым средствами специфической иммунопрофилактики (не регистрировалась краснуха, дифтерия, корь, зарегистрировано 2 случая паротита).

Значительно снизилась заболеваемость острым вирусным гепатитом А – в 2,4 раза, внебольничными пневмониями – на 20%.

На территории области отмечено снижение социально-значимыми инфекциями: носительству гепатита В- в 1,2 раза, сифилису – в 1,3 раза, гонореей – в 1,5 раз, педикулёзу – на 19%.

Снизилась заболеваемость паразитарными болезнями: энтеробиозом – на 9%, чесоткой – в 2,0 раза.

Зарегистрированы единичные случаи эпидемического паротита, цитомегаловирусной инфекции, лептоспироза, паразитарных заболеваний (гименолепидоз, описторхоз, эхинококкоз).

В регионе не выявлялись случаи заболеваний: брюшным тифом, холерой, полиомиелитом, в том числе вакцинассоциированным, дифтерией, столбняком, бруцеллёзом, сибирской язвой, псевдотуберкулёзом, туляре

мией, клещевым вирусным энцефалитом, бешенством, сыпным тифом, листериозом, легионеллёзом, орнитозом, малярией.

В 2015 году запланированные индикативные показатели достигнуты по 11 нозологическим формам (полиомиелит, дифтерия, краснуха, эпид.паротит, коклюш, корь, скарлатина, менингококковая инфекция, педикулёз, грипп, аскаридоз), однако по 3 нозологическим формам (туберкулёз, вирусный гепатит В, ветряная оспа) отмечается превышение индикативных показателей (данные отражены в таблице 6).

Таблица № 6

**Выполнение индикативных показателей за 2015 год**

Показатель, характеризующий планируемый уровень достижения	Единица измерения	Индикативные показатели	
		Планируемые в 2015 г.	Фактические в 2015 г.
Выполнение плана профилактических прививок по национальному календарю против инфекций, управляемых средствами специфической профилактики	%	Не ниже 98	98
Достижение уровней инфекционной заболеваемости			
– дифтерия	Показатель на 100 тыс. нас.	0,01	0
– корь		0,7	0
– коклюш		2,0	1,06
– эпид.паротит		1,0	0,16
– краснуха		0,3	0,00
– вирусный гепатит В		1,2	<b>1,96</b>
– полиомиелит		0	0
– туберкулёз		59,4	<b>59,6</b>
– педикулёз		90,0	63,05
– менингококковая инфекция		2,0	0,74
– скарлатина		35,0	25,43
– ветряная оспа		430,0	<b>538,2</b>
– грипп		19,0	1,64
– поражённость аскаридозом		%	0,16

В 2015 году не регистрировалась заболеваемость полиомиелитом, в том числе вакцинассоциированным полиомиелитом, врождённой краснухой.

## **Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей**

---

---

Деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области по совершенствованию государственного контроля и надзора в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, дальнейшая реализация федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в 2016 году будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

2. Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности и её обеспечения.

3. Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

4. Организация проведения санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий в отношении инфекционных и неинфекционных заболеваний.

5. Совершенствование федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей и повышение гарантированного уровня защиты прав потребителей.

6. Совершенствование деятельности по предоставлению государственных услуг и осуществлению государственных функций за счёт внедрения информационно-коммуникационных технологий.

7. Совершенствование санитарного законодательства и нормативно-методического обеспечения деятельности.

8. Развитие международного сотрудничества в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, борьбы с инфекционными и паразитарными болезнями, обеспечения безопасности продукции и среды обитания человека.

9. Совершенствование принципов кадровой политики и реализации антикоррупционных кадровых технологий.

10. Финансово-экономическое и имущественное обеспечение деятельности, модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

### **7.1. Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей**

- Организовать проведение федерального государственного контроля (надзора) на объектах различных групп риска.
- Осуществлять межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти Брянской области в части получения сведений, необходимых для контрольно-надзорной деятельности.
- Сконцентрировать усилия Управления Роспотребнадзора по Брянской области на объектах, представляющих наибольшую опасность для здоровья человека (населения, работающих, потребителей).
- Проводить стимулирование объектов надзора к соблюдению требований санитарного законодательства через возможность обоснованного снижения периодичности плановых проверок.
- Улучшать качество среды обитания, условий труда и повышение безопасности потребительской продукции за счёт предупреждения нарушений санитарного законодательства, представляющих наибольший риск для здоровья.
- Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон № 294-ФЗ в части возможности переноса срока проведения плановой проверки, при возникновении обстоятельств непреодолимой силы со стороны проверяемого лица.

Руководитель Управления  
Роспотребнадзора по Брянской области

Л.Н. Трапезникова