

ДОКЛАД

**Об осуществлении федерального государственного
санитарно-эпидемиологического надзора,
федерального государственного надзора в области защиты
прав потребителей, федерального государственного контроля
за соблюдением требований законодательства
об энергосбережении и о повышении энергетической
эффективности**

Брянск • 2017

Содержание

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей.....	3
2. Организация государственного контроля (надзора)	4
2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления	4
2.2. Перечень и описание основной функции по контролю (надзору) в установленных сферах и области деятельности и вспомогательных (обеспечительных) функций	4
2.3. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок и формы такого взаимодействия	9
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	14
4. Проведение государственного контроля (надзора)	17
5. Действия Управления Роспотребнадзора по Брянской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	24
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	29
7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей	33
7.1. Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.....	34

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Отношения в области санитарно-эпидемиологического населения и защиты прав потребителей регулируются:

- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральным законом от 2.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»;
- Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области, утверждённым приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 № 747 и др.

2. Организация государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления

В структуре Управления Роспотребнадзора по Брянской области 6 отделов: отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел организации надзора, отдел защиты прав потребителей, отдел бухгалтерского учёта и отчётности, отдел юридического обеспечения, государственной службы и кадров, а также 8 территориальных отделов.

В состав отделов Управления входят 5 отделов, обеспечивающих и осуществляющих функции по контролю (надзору):

- 4 отдела, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору): отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей и отдел юридического обеспечения, государственной службы и кадров;
- 1 отдел обеспечивающий организацию и сопровождение надзорных мероприятий – отдел организации надзора;
- 1 отдел, не осуществляющий функции по контролю (надзору):
- отдел бухгалтерского учёта и отчётности.

Сведения об общем количестве отделов Управления Роспотребнадзора по Брянской области, в том числе о количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору) представлены в таблице 1.

Таблица № 1

Сведения об общем количестве отделов Управления Роспотребнадзора по Брянской области, в том числе о количестве отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)

	Общее количество отделов (без учёта территориальных отделов)	из них количество отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)	Количество территориальных отделов
Количество (ед.)	6	3	8

2.2. Перечень и описание основной функции по контролю (надзору) в установленных сферах и области деятельности и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской

области, утверждённым приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 № 747 – Управление Роспотребнадзора по Брянской области является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав и потребителей и потребительского рынка.

Основными функциями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области являются:

- Проведение проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.07.2012 № 764 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров».
- Проведение государственного контроля за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей и за соблюдением правил продажи отдельных, предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующие потребительские правоотношения.
- Осуществление государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей и благополучия человека:
 - Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 769);
 - Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 797);

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 798);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 799);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции лёгкой промышленности» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 876);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части её маркировки» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 882);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» (утверждён Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 883);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 025/2012 «О безопасности мебельной продукции» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 32);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 № 34);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 58);
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67);

- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68).
- Лицензирование деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, в соответствии с приказами Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека от 18.07.2012 № 773 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)»; приказом от 27.12.2013 № 987 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются для медицинской деятельности)»; приказом от 18.06.2014 № 489 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов 3 и 4 степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах»; приказом от 18.07.2012 № 775 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений».
- Организация и осуществление мер, направленных на выявление и устранение влияния вредных и опасных факторов среды обитания на здоровье человека.
- Приём и учёт уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации.

ской Федерации, (за исключением уведомлений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территориях, подлежащих обслуживанию Федеральным медико-биологическим агентством) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

- Установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
- Информирование органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на основании приказа Минздравсоцразвития России от 19.10.2007 № 656 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения».
- Организация в установленном порядке ведения социально-гигиенического мониторинга, в соответствии с Положением о проведении социально-гигиенического мониторинга, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60.
- Деятельность по государственной регистрации:
 - впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств);
 - отдельных видов продукции, представляющей потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);
 - отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации;

- лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате Чернобыльской и других радиационных катастроф инцидентов.
- Внесение предложений в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти Брянской области, органы местного самоуправления:
 - о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также предложений, касающихся обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей;
 - о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина);
 - о приведении в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения принятых ими нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
- Координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2.3. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Брянской области при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок и формы такого взаимодействия

Удельный вес проверок, проведённых совместно с другими органами государственного контроля, муниципального контроля, составил 4,26% (2015 – 9,47%) или 94 проверки (2015 – 269). Проверки проведены Управлением совместно с Главным Управлением МЧС России по Брянской области, Управлением Росздравнадзора по Брянской области, Управлением Россельхознадзора по Брянской области и др.

В рамках осуществления контрольно-надзорных функций Управлением Роспотребнадзора по Брянской области реализовались соглашения и положения о взаимодействии с другими органами государственного и муниципального контроля, в том числе:

- Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потре-

бителей и благополучия человека по Брянской области от 08.04.2013.

- Соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по правам ребёнка в Брянской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области от 05.08.2014.
- Соглашение о взаимодействии и координации деятельности ФБУН ТНИИКИП Роспотребнадзора (Референс-центром по мониторингу за биогельминтозами) с Управлением Роспотребнадзора по Брянской области от 10.06.2013.
- Соглашение о взаимодействии федерального государственного учреждения «Пограничное управление ФСБ России по Брянской области (Пограничное Управление) и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области от 17.02.2012.
- Соглашение о порядке взаимодействия Управления Роспотребнадзора по Брянской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской области от 29.07.2011.
- Положение о порядке взаимодействия Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел РФ по Брянской области» и Управления Роспотребнадзора по Брянской области от 03.11.2011.
- Соглашение о взаимодействии с Главным Управлением МЧС России по Брянской области от 25.08.2015.
- Соглашение о взаимодействии с муниципальным казённым учреждением «Управление по делам гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций города Брянска» от 25.11.2015.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» обеспечивает деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области при проведении контроля (надзора) по проведению необходимых лабораторных исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок.

Документами, подтверждающими полномочия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» по обеспечению контрольно-надзорных функций Управления Роспотребнадзора по Брянской области являются:

- Аттестат аккредитации органа инспекции №РА.RU.710016 выдан 27.04.2015, дата внесения в реестр аккредитованных лиц 22.04.2015.

- Аттестаты аккредитации испытательных лабораторных центров:
 - *ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области»:*
аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра № РОСС RU. 0001.510827, выдан 08.06.2015, дата внесения в реестр аккредитованных лиц 29.05.2015;
 - *Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г. Клинцы Брянской области»:*
аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра № РОСС RU. 0001.510879, выдан 15.04.2016, дата внесения в реестр аккредитованных лиц 01.03.2016;
 - *Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Новозыбкове Брянской области»:*
аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра № РОСС RU. 0001.510878, выдан 18.05.2016, дата внесения в реестр аккредитованных лиц 14.03.2016;
 - *Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Дятьковском районе Брянской области»:*
аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра № РОСС RU. 0001.514960, выдан 17.05.2016, дата внесения в реестр аккредитованных лиц 02.02.2016;
 - *Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Жуковка Брянской области»:*
аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра № РОСС RU. 0001.514818, выдан 17.05.2016, дата внесения в реестр аккредитованных лиц 02.02.2016;
 - *Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Карачевском районе Брянской области»:*
аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра) № РОСС RU. 0001.512079, срок действия аттестата аккредитации с 19.08.2013 по 02.11.2017;
 - *Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Почепском районе Брянской области»:*
аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра № РОСС RU. 0001.515439, выдан 25.09.2015, дата внесения в реестр аккредитованных лиц 03.06.2014;
 - *Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Унечском районе Брянской области»:*
аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра № РОСС RU. 0001.512078, выдан 18.05.2016, дата внесения в реестр аккредитованных лиц 09.02.2016.
- Лицензия на осуществление деятельности, в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и жи-

вотных (за исключением, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степени потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах № 77.99.03.001.Л.001054.08.05 от 11.08.2005 (переоформлена на основании решения лицензирующего органа приказа (распоряжения) от 31.08.2015 № 757), бессрочно.

- Лицензия на осуществление медицинской деятельности № ФС-32-01-000828 от 20.07.2015, бессрочно.
- Лицензия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) № 32.БО.27.002.Л.000004.12.14 от 18.12.2014, выдана Управлением Роспотребнадзора по Брянской области.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий привлекались подведомственные организации Роспотребнадзора (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области»). С привлечением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» проведено: в 2016 году – 1 685 проверок (или 76,3% от общего числа проведённых проверок), в 2015 году – 2 153 проверок (или 75,84%).

Обеспечение проверок лабораторными и (или) инструментальными методами исследования в 2016 году составило:

- санитарно-эпидемиологические исследования, испытания и иные виды оценок – 232 313 (2015 – 221 372);
- санитарно-эпидемиологические экспертизы по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных законодательством – 2 513 (2015 – 3 011);
- проведение санитарно-эпидемиологических обследований по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспорта, технологического оборудования, технологических процессов, рабочих мест – 388 (2015 – 329);
- проведение гигиенических и санитарно-эпидемиологических оценок по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки;

- экспертизы и исследования в рамках осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей – 2 070 (2015 – 2 112).

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Планируемое выделение бюджетных средств, реализуемых на исполнение функции по осуществлению государственного контроля (надзора), а также на обеспечение деятельности по контролю (надзору) по Управлению Роспотребнадзора по Брянской области на 2016 год составляло 71 915,00 тысяч рублей (2015 – 70 545,4 тыс. руб.; 2014 – 80 158,5 тыс. руб.). Фактически выделено 71 915,0 тысяч рублей (2015 – 69 066,0 тыс. руб.; 2014 – 80 158,5 тыс. руб.).

В 2016 году израсходовано 144 015,9 тысяч рублей, в том числе:

- Управлением Роспотребнадзора по Брянской области – 71 915,0 или 49,9% от общей суммы расходов (2015 – 69 066,0 тыс. руб. или 46,2%);
- ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» – 73 100,9 тысяч рублей или 50,1% соответственно (2015 – 80 535,0 тыс. руб. или 53,8%).

В 2016 году из вышеуказанных средств значительная часть – 143 345,2 тысячи рублей направлена на финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора) (2015 – 128 881,2 тыс. руб.). Данная функция осуществляется выполнением должностных регламентов работниками отделов санитарного надзора, эпидемиологического надзора, отдела защиты прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Брянской области. Кроме того, осуществлению данных функций способствует участие ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» путём проведения лабораторных исследований, испытаний, измерений, а также проведением экспертиз, гигиенической оценки материалов.

Таким образом, по результатам 2016 года средняя стоимость выполнения одной проверки без учёта обеспечения составляет: в 1-м полугодии – 22,6 тысяч рублей, во 2-м полугодии – 37,6 тысяч рублей (2015 – 13,5 тыс. руб. и 21,2 тыс. руб. соответственно).

Средняя стоимость выполнения одной проверки с учётом её обеспечения по результатам 2016 года составляет:

- в 1-м полугодии 38,4 тысяч рублей, из него доля Управления – 43,8%, ФБУЗ – 56,2% (2015 – 38,4 тыс. руб., доля Управления – 35,7%, ФБУЗ – 64,3%);
- во 2-м полугодии – 81,8 тысяч рублей, в котором доля Управления – 55,4%, ФБУЗ – 44,6% (2015 – 53,8 тыс. руб., в котором доля Управления – 39,0%, ФБУЗ – 61,0%).

В Управлении Роспотребнадзора по Брянской области штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих Управления – 138 единицы, фактически занято – 116 ставок, вакантных – 22 ставки. Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) составляет 84 единицы, фактически занято – 62 ставки (73,8%). Из числа специалистов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, имеют медико-профилактическое образование 66% специалистов.

Непрерывное повышение квалификации и рост профессионализма кадрового состава является одной из приоритетных задач, тесно связанных со всеми остальными направлениями кадровой работы. Государственный заказ на повышение квалификации гражданских служащих Управления в 2016 году сформирован с учётом приоритетных направлений дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих, основанный на индивидуальных планах профессионального развития гражданских служащих Управления.

Повышение квалификации на базе ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» с отрывом от службы в дистанционном режиме прошли 40 гражданских служащих (2015 – 33).

В 2016 году 16 специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), получили дополнительное профессиональное образование по специальностям государственной гражданской службы по темам: «Вопросы повышения качества предоставления государственных услуг» и «Реализация в государственных органах принципа открытости» (2015 – 20).

Кадровый вопрос в Управлении Роспотребнадзора по Брянской области решается путём систематической и планомерной работы по формированию целевого набора на медико-профилактический факультет ГБОУ ВПО СЗГМУ им. И.И. Мечникова, а также трудоустройством молодых специалистов, выпускников вузов.

Кадровое обеспечение является одной из приоритетных задач Управления Роспотребнадзора по Брянской области. Ежегодно проводится анализ и мониторинг обеспеченности кадрами, на основе которого осуществляется корректировка потребности на 5 летний период в специалистах медико-профилактического профиля. Разработан перспективный (сроком на 5 лет) план по дополнительному профессиональному образованию кадрового состава.

Продолжена работа Аттестационной комиссии Управления Роспотребнадзора по Брянской области по проведению аттестации гражданских служащих. По итогам проведённой аттестации в 2016 году 3 специалиста,

выполняющие функции по контролю (надзору), подлежащие аттестации, аттестованы на соответствие замещаемой должности. 62 специалиста, выполняющие функции по контролю (надзору) имеют классные чины.

В Управлении средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в 2016 году объёму функций по контролю составила примерно 28,3 проверки (2015 – 30,9; 2014 – 26,9; 2013 – 37,1). Одновременно с этим, специалисты Управления привлекались к проведению проверок, осуществляемых органами прокуратуры, в 473 случаях, сотрудниками проведено 258 административных расследований и 31 проверка по иным основаниям (11 в рамках расследования случаев массовых инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и 15 проверок по АПД).

4. Проведение государственного контроля (надзора)

При осуществлении государственного контроля (надзора) в 2016 году все 2 208 проверок (или 100%) проведены в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Количество проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, уменьшилось с 2 836 в 2015 году до 2 208 проверок в 2016 году (уменьшение на 22,14%). Также, отмечается динамика уменьшения количества плановых проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области, с 1 156 в 2015 году до 461 в 2016 году (уменьшение на 60,12%).

В структуре проверок, проведённых Управлением Роспотребнадзора по Брянской области:

- проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, составляли 43,57% или 962 проверки (2015 – 54,23% или 1 538 проверок);
- за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей составили 47,92% или 1 058 проверки (2015 – 35,37% или 1 003 проверки);
- проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей составили 8,4% или 188 проверок (2015 – 10,4% или 301 проверка).

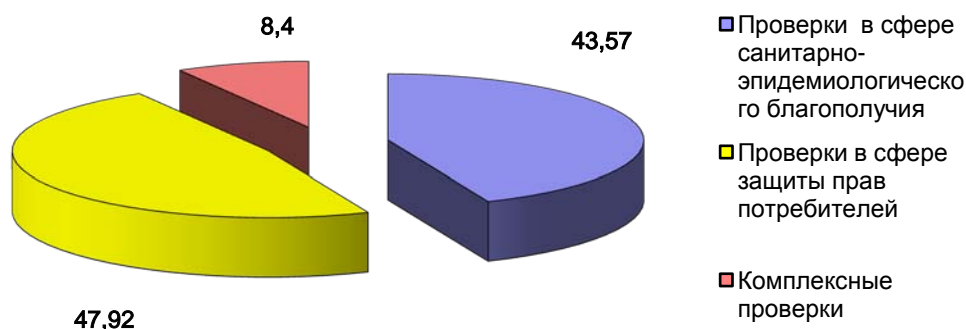


Рис. 1. Структура проведённых проверок Управлением Роспотребнадзора по Брянской области в 2016 году

В 2016 году, как и в 2015 году, большинство проверок – выездные и составили 92,35% или 2 039 проверок от общего количества проверок (2015 – 97,6% или 2 770 проверок) и 7,65% или 174 проверки – документальные (2015 – 2,4% или 69 проверок).



Рис. 2. Соотношение проведённых документальных и выездных проверок в 2014-2016 г.г.

Все проведённые за отчётный период документальные проверки были внеплановые. Что касается выездных проверок, то 22,61% или 461 проверка от общего числа проведённых выездных проверок были плановые (2015 – 41,84% или 1 159 проверок) и 77,39% или 1 578 проверок – внеплановые (2015 – 58,16% или 1 611 проверок).

Соотношение проведённых за период 2016 года плановых и внеплановых проверок следующее:

- большая часть проверок, также как и в 2014-2015 г.г., приходится на внеплановые проверки и составляет 79,1% или 1 747 проверок (2015 – 59,3% или 1 683 проверки; 2014 – 58,3% или 1 566 проверок);
- плановые проверки в 2016 году составили 20,9% или 461 проверка (2015 – 40,78% или 1 156 проверок; 2014 – 41,7% или 1 121 проверка).

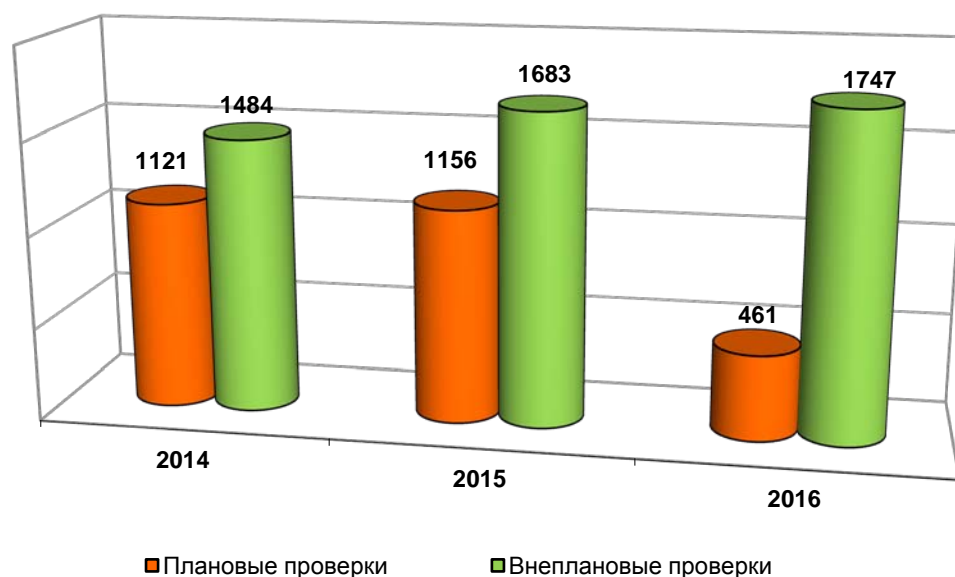


Рис. 3. Соотношение проведённых плановых и внеплановых проверок в 2014-2016 г.г.

Основанием для проведения внеплановых проверок в рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ стали:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 7,16% или 125 проверок (2015 – 25,05% или 421 проверка; 2014 – 29,8% или 467 проверок);
- по жалобам потребителей – 28,96% или 506 проверок (2015 – 40,5% или 674 проверки; 2014 – 27,2% или 426 проверок);
- на основании приказа (распоряжения) руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 58,61% или 1 024 проверки (2015 – 26,08% или 439 проверок; 2014 – 33,4% или 532 проверки);
- на основании приказа (распоряжения) руководителя территориального органа, изданного в соответствии с требованиями прокуратуры – 1,03% или 18 проверок (2015 – 6,3% или 106 проверок);
- на основании информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 4,01% или 70 проверок (2015 – 2,53% или 43 проверки; 2014 – 1,4% или 22 проверки);
- на основании информации о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безо-

пасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0,23% или 4 проверки (2015 – 0; 2014 – 0);

Проверки, проведённые совместно с другими органами государственного контроля – 4,26% или 94 проверки (2015 – 9,48% или 269 проверок; 2014 – 8,2% или 129 проверок).

Из числа поданных в органы прокуратуры за 2016 год заявлений о проведении внеплановых выездных проверок согласовано проведение 59,70% проверок (2015 – 66,20%; 2014 – 56,46%).

В органы прокуратуры подано 124 заявления о согласовании проведения внеплановых проверок, в 50 случаях прокуратурой было отказано (2015 – подано 65 заявлений, отказано – в 22). Среди причин отказа в согласовании внеплановых выездных проверок:

- отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки – 40% или 20 заявлений (2015 – 50% или 11 заявлений);
- несоблюдение требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки – 50,0% или 25 заявлений (2015 – 40,9% или 9 заявлений);
- отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов предпринимательства – 10,0% или 5 заявлений (2015 – 4,55% или 1 заявление);
- осуществление проведения внеплановой выездной проверки противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам – 0 (2015 – 4,55% или 1 заявление).

Все указанные причины – результат недостаточной подготовки кадров, организации деятельности специалистов по указанному разделу деятельности.

С целью оптимизации деятельности по контролю (надзору) при поступлении информации об угрозе или причинении вреда здоровью, загрязнения среды обитания, обращений о нарушении прав потребителя следует обеспечить выбор оптимальной технологии надзорного мероприятия – выездная или документарная проверка, административное расследование, санитарно-эпидемиологическое расследование заболеваний.

В структуре плановых выездных проверок на долю проверок в отношении субъектов малого предпринимательства проверки не проводились (2015 – 25,2% или 715 проверок; 2014 – 61,9% или 694 проверки).

Все проверки в 2016 году проведены с соблюдением сроков проведения проверок.

С привлечением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Брянской области» проведено 76,31% или 1 685 проверок из общего числа (2015 – 79,0% или 2 243 проверки от общего числа проверок; 2014 – 48,0% или 1 245 проверок).

Обеспечение проверок лабораторными и (или) инструментальными исследованиями (испытаниями) и измерениями, а также обследованиями и экспертизами в 2016 году составило:

- 232 313 исследований, испытаний (2015 – 221 372; 2014 – 208 194; 2013 – 228 254);
- 2 513 экспертиз (2015 – 3 011; 2014 – 3 118; 2013 – 948).

При осуществлении государственного контроля (надзора) проверки вне рамок Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проводились в 31 случае (2015 – не проводились; 2014 – 5,2% или 82 проверки; 2013 – 10,9% или 212 проверок). В том числе:

- в рамках расследования случаев возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний – 11 проверок;
- в отношении граждан – 5 проверок;
- контроль за исполнением АПД – 15 проверок.

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок в 2016 году, согласованного с органами прокуратуры, составило 98,9% (2015 году – 98,6%; 2014 – 92,6%).

Основная причина невыполнения плана – ликвидация или прекращение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к моменту проведения плановой проверки, а также переименование юридических лиц, и, следовательно, не подлежащих плановой проверке с момента переименования.

Проведено 461 плановая проверка, что в 2,5 раза или на 60,12% меньше, чем в 2015 году (2015 – 1 156 проверок; 2014 – 1 121 проверка; 2013 – 1 361 проверка). Значительное уменьшение количества плановых проверок связано с внедрением риск-ориентированной модели при планировании контрольно-надзорных мероприятий на 2016 год с учётом дифференцированного подхода к объектам в зависимости от степени угрозы и риска причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых осуществляется на территории Брянской области и подлежит государственному контролю (надзору), с учётом риск-ориентированного подхода к объектам составило – 9 990 (уменьшилось с 17 565 в 2014 году до 9 990 в 2015 году).

В 2016 году плановые и внеплановые проверки, административные расследования проводились в отношении 1 746 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (2015 – 2 140; 2014 – 2 334; 2013 – 2 503). Таким образом, государственный контроль (надзор) осуществлялся только в отношении 17,5% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от общего количества подлежащих государственному контролю (надзору) с учётом риск-ориентированного подхода – 9 990 (2015 – 21,4%; 2014 – 13,3%; 2013 – 14,2%).

Результаты проведённых в 2016 году проверок показали, что 82,3% (или 1 437 проверок) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки или административные расследования, осуществляли свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей. Так, проверена деятельность 1 746 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и выявлены нарушения в 1 437 случаях (2015 – 69,1%; 2014 – 70%; 2013 – 72,6%).

На одно юридическое лицо, индивидуального предпринимателя приходится в среднем 2,4 правонарушения (2015 – 4,0; 2014 – 4,2).

В установленном порядке, подготовлены и направлены в органы прокуратуры проекты ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год (до 1 сентября 2016 года, после согласования с иными органами государственного и муниципального контроля (надзора) – к 1 ноября 2016 года).

Сводным планом проведения плановых проверок на 2017 год запланировано проведение 641 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (2015 – 466; 2014 – 1 213) и 19 проверок органов местного самоуправления (2015 – 36; 2014 – 9).

Согласованные с территориальными органами прокуратуры планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год и 2017 год размещены на официальном сайте Управления.

Управлением Роспотребнадзора по Брянской области проведён комплекс мероприятий, позволивших реализовать деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по уведомительному принципу.

Продолжен учёт уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 24.09.2010 № 621 «Об организации приёма и учёта уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

На официальном сайте Управления размещены Порядок и правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учёта указанных уведомлений.

Проведена работа по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, своевременному и полному рассмотрению обращений граждан и направления заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок по вопросам уведомительного порядка предпринимательской деятельности.

Количество уведомлений поданных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями о начале осуществления деятельности, в Управление в 2016 году составило – 253 уведомления (2015 – 269; 2014 – 345 уведомлений).

5. Действия Управления Роспотребнадзора по Брянской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

При исполнении государственной функции по надзору в отношении граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на предмет соблюдения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей в 2016 году проведено 2 208 проверок.

По результатам 1 437 проверок (или 65,3%) были выявлены 4 252 нарушения (2015 – 2 839 проверок, с нарушениями – 1 850 проверок (или 69,1%) и 7 400 нарушения; 2014 – 2 687 проверок, по результатам 1 878 проверок (или 69,89%) было выявлено 6 973 нарушения.

Таблица № 2

Сведения о проведённых проверках в 2015-2016 г.г.

	1 полугодие 2015	2 полугодие 2015	2015	1 полугодие 2016	2 полугодие 2016	2016
Количество проверок	1531	1308	2839	1227	981	2208
Проверки, по результатам которых выявлены правонарушения	1060	790	1850	733	704	1437
Выявлено правонарушений	3180	4220	7400	1968	2284	4252

Таким образом, при уменьшении количества проверок, удельный вес проверок, по итогам которых выявлены нарушения, незначительно снизился на 3,8%.

В 2016 году по итогам 2 208 проверок было выдано 928 предписаний об устранении выявленных нарушений, что составило 42,03% (2015 – 2 839 проверок, выдано – 1 229 предписание или 43,28%; 2014 – по результатам 2 687 проверок выдано 1 451 предписание об устранении выявленных нарушений или 54,0%).

Динамика количества возбуждённых дел об административных правонарушениях за период с 2015 по 2016 год представлена в таблице 3.

Таблица № 3

Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях по субъектному составу в 2015-2016 г.г.

Составлено протоколов	1 полугодие 2015		2 полугодие 2015		2015		1 полугодие 2016		2 полугодие 2016		2016	
	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%
Всего	1735	100	1190	100	2925	100	1224	100	1038	100	2262	100
на ИП	398	22,9	308	25,8	706	24,1	101	8,25	119	11,5	220	9,7
на ЮЛ	171	9,8	138	11,6	309	10,5	122	10,0	154	14,8	276	12,2
на ДЛ	559	32,2	333	28	892	30,5	523	42,7	390	37,6	913	40,4
на граждан	607	35	411	34,5	1018	34,8	478	39,05	375	36,1	853	37,7

При этом следует отметить существенные изменения в субъектном составе лиц, привлечённых к административной ответственности:

- рост на 1,7% удельного веса привлечённых юридических лиц (с 10,5% в 2015 году до 12,2% в 2016 году),
- заметный рост удельного веса на 9,9% привлечённых к ответственности должностных лиц (с 30,5% в 2015 году до 40,4% в 2016 году),
- резкое снижение (на 14,4%) удельного веса привлечённых к административной ответственности индивидуальных предпринимателей (с 24,1% в 2015 году до 9,7% в 2016 году).

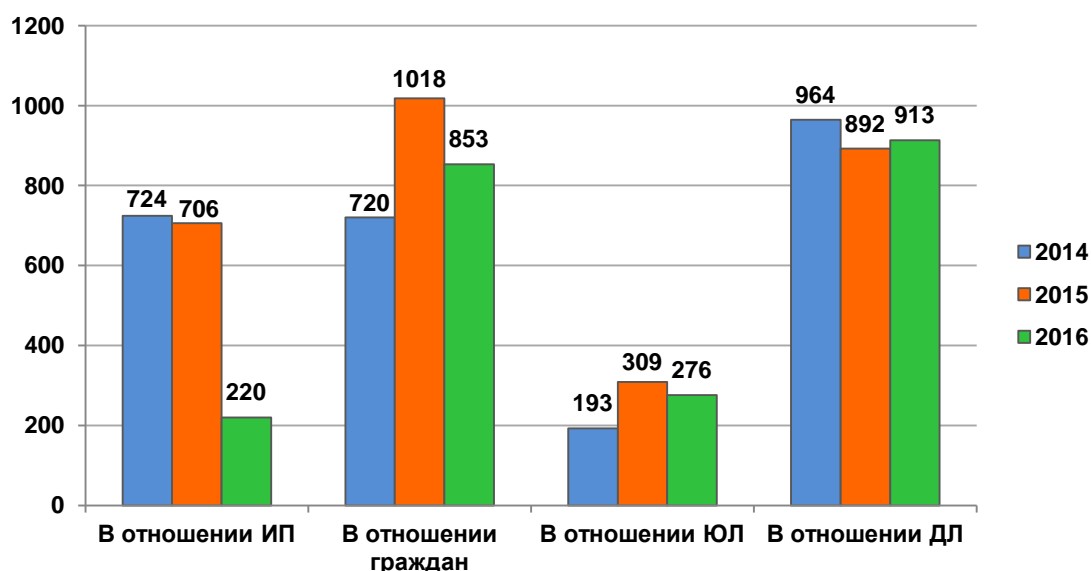


Рис. 4. Количество составленных сотрудниками Управления протоколов в отношении хозяйствующих субъектов в 2014-2016 г.г.

Среднее количество возбуждённых административных дел на одно должностное лицо, выполняющее функции по контролю в 2016 году составило – 29,0 (2015 – 31,8).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2016 году Управлением вынесено 3 036 постановлений о привлечении к административной ответственности (2015 – 3 399 постановлений), из них:

- по результатам проверок наложено 2 764 штрафа на сумму 9 млн. 49 тыс. 900 руб. (2015 – 3 249 штрафов на сумму 10 млн. 258 тыс. 650 руб.);
- средняя сумма штрафа составила 3 270 рублей (2015 – 3 150 руб.);
- вынесено 272 предупреждения, что составило 8,9% (2015 – 150 предупреждений, что составило 4,4% от числа вынесенных постановлений);
- возросло количество протоколов о временном запрете деятельности: составлено и направлено на рассмотрение в суд 34 протокола о временном запрете деятельности (2015 – 21 протокол);
- число составленных протоколов ареста с целью применения дополнительного вида наказания в виде конфискации предмета административного правонарушения – 3 (2015 – 40 протоколов).

В суды на рассмотрение было направлено 204 материала дел об административных правонарушениях (2015 – 246), в настоящее время 67 дел находятся на рассмотрении.

Судами по результатам рассмотрения направленных Управлением Роспотребнадзора по Брянской области материалов дел было вынесено 129 постановлений о назначении административного наказания (2015 – 193), из них в виде:

- предупреждения – 5 постановлений (2015 – 2);
- административного штрафа – 82 постановления (2015 – 128);
- административного штрафа с конфискацией предмета административного правонарушения – 10 постановлений (2015 – 40);
- административного приостановления деятельности – 30 постановлений (2015 – 23).

Общая сумма штрафов, назначенных судом, составила 1 млн. 39 тыс. 100 руб. (2015 – 1 млн. 835 тыс. 100 руб.).

При этом 32 дела прекращено судами в порядке, предусмотренном ст. 2.9 КоАП РФ в связи с объявлением устного замечания.

Таким образом, из рассмотренных дел – 16 (или 9%) дел прекращено в связи с истечением срока давности привлечения и отсутствием состава административного правонарушения.

Таблица № 4

Меры административного наказания, принятые судебными органами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, направленных Управлением в 2015-2016 г.г.

	1 полугодие 2015		2 полугодие 2015		2015		1 полугодие 2016		2 полугодие 2016		2016	
	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%	Абс.	%
Штрафы	49	62	79	69,3	128	66,3	18	50	64	68,8	82	63,6
Предупреждения	-	-	2	1,7	2	1,03	-	-	5	5,4	5	3,8
Административное приостановление	16	20,2	7	6,1	23	12	17	50	13	14,0	30	23,3
Штраф с конфискацией	14	17,7	26	22,8	40	20,7	-	-	10	10,7	10	7,7
Всего	79	100	114	100	193	100	36	100	93	100	129	100

Всего Управлением Роспотребнадзора по Брянской области и судами наложено 2 856 штрафов на общую сумму 10 млн. 89 тыс. руб., из них взыскано 8 млн. 808 тыс. 100 руб., что составляет 87,3% (2015 – 88,8%).

В 2016 году Управлением Роспотребнадзора по Брянской области было вынесено 3 036 постановлений в различных сферах деятельности.

Удельный вес постановлений по выявленным правонарушениям в различных сферах деятельности отражён в таблице 5.

Таблица № 5

**Удельный вес постановлений по выявленным правонарушениям
в различных сферах деятельности за 2015-2016 г.г.**

Сфера деятельности	2015		2016	
	Абс.	%	Абс.	%
Торговля	1010	29,7	857	28,3
Деятельность детских учреждений	685	20,1	1193	39,4
Здравоохранение, предоставление коммунальных услуг	617	18,1	530	17,5
Деятельность по производству и обороту пищевых продуктов	625	18,4	81	2,7
Деятельность промышленных предприятий	167	5	72	2,4
Предоставление услуг ЖКХ	14	0,4	21	0,7
Бытовое обслуживание населения	50	1,5	17	0,6
Предоставление услуг общественного питания	74	2,2	100	3,3
Прочие услуги	49	1,4	88	2,9
Предоставление медицинских услуг	19	0,5	12	0,4
Деятельность транспортных средств	9	0,3	9	0,3
Предоставление туристических услуг	4	0,1	11	0,4
Предоставление транспортных услуг	7	0,2	12	0,4
Предоставление услуг связи	8	0,2	1	0,03
Услуги финансового рынка (банковские услуги)	25	0,7	7	0,2
Услуги гостиниц	9	0,3	-	-
Долевое строительство жилья	5	0,1	16	0,5

Анализ структуры применённых составов показывает, что в 2016 году применено 40 составов административных правонарушений (2015 – 45).

Однако, применение лишь 40 административных составов из 96 возможных свидетельствует о том, что должностные лица Управления не в полном объёме применяют полномочия, предоставленные Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» и Кодексом об административных правонарушениях РФ.

В 2016 году обжаловано 12 постановлений Управления о наложении административного наказания. По результатам рассмотрения 6 постановлений оставлены без изменения, 3 изменено в части размера назначенной санкции, одно прекращено по ст. 2.9 КоАП РФ, одно направлено на новое рассмотрение, по одному решение не вынесено (2015 – обжаловано 17 постановлений, 9 постановлений оставлены без изменения, 8 изменено в части размера назначенной санкции. Исходя из вышеизложенного, следует, что сложившаяся практика по применению мер административного воздействия в целом имеет положительную тенденцию.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Итоги деятельности Управления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Брянской области в 2016 году свидетельствуют о положительной динамике в решении основных задач по охране здоровья граждан, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны среды обитания человека, защиты прав потребителей.

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок в 2016 году, согласованного с органами прокуратуры составило 98,9% (2015 – 98,6%; 2014 – 92,6%).

Проведена 461 плановая проверка, что почти на 60,12% меньше, чем в 2015 году (2015 – 1 156 проверок; 2014 – 1 121 проверка).

Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного субъекта надзора, в 2016 году составило 1,3 (2015 – 1,3; 2014 – 1,2). При проведении одной проверки специалистами Управления Роспотребнадзора по Брянской области в среднем выявлялось 2,0 нарушения (2015 – 2,6; 2014 – 2,7). При этом среднее количество нарушений, выявленных в рамках проверки одного субъекта надзора, составило 2,44 (2015 – 3,46; 2014 – 3,45 нарушения).

В ходе проведения мероприятий по контролю в 34,7% случаев (763 проверки) не выявлялись нарушения действующего законодательства (2015 – 30,9% или 827 проверок; 2014 – 25,2% или 632 проверки). При этом удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены нарушения составляет 0% (2015 – 0%), внеплановых – 43,9% или 763 проверки (2015 – 54,4% или 827 проверок).

Необходимо отметить снижение удельного веса возбуждённых по результатам проверок дел об административных правонарушениях – 97,3% в 2016 году (2015 – 100%, 2014 – 100%).

Отмечается увеличение удельного веса заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано – 40,3% (2015 – 33,8%; 2014 – 40,5%).

Отмечается уменьшение количества проверок, проведённых 1 должностным лицом, выполняющим функции по контролю (надзору). Так в 2016 году показатель составил – 28,3 проверки (2015 – 30,9; 2014 – 26,9).

Средняя сумма наложенных штрафов в расчёте на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), увеличилась с 114,3

тысяч рублей в 2015 году до 116,0 тысячи рублей в 2016 году (2014 – 67,8 тыс. руб.; 2013 – 73,8 тыс. руб.). При этом наблюдается положительная динамика таких показателей как:

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 92,6% (2015 – 87,0%; 2014 – 83,0%; 2013 – 63,4%);
- средний размер наложенного административного штрафа – 3,0 тыс. руб. (2015 – 2,5 тыс. руб.; 2014 – 2,0 тыс. руб.; 2013 – 2,1 тыс. руб.);
- средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в том числе на индивидуальных предпринимателей) – 2,5 тыс. руб. (2015 – 2,2 тыс. руб.; 2014 – 1,5 тыс. руб.; 2013 – 1,4 тыс. руб.);
- средний размер наложенного административного штрафа на юридическое лицо – 23,8 тыс. руб. (2015 – 18,0 тыс. руб.; 2014 – 13,7 тыс. руб.; 2013 – 12,8 тыс. руб.).

За 2016 год эпидемиологическая ситуация на территории Брянской области оценивается как стабильная.

В 2016 году на территории области зарегистрировано 277 560 случаев инфекционных и паразитарных заболеваний или 22 849,6 на 100 тысяч населения.

В 2016 году рост заболеваемости зарегистрирован по 19 нозологическим формам, в том числе:

- *по острым кишечным инфекциям*: сальмонеллёзам – на 14%, дизентерии – на 21%, ОКИ неустановленной этиологии – на 9%;
- *по социально-значимым инфекциям*: хроническому вирусному гепатиту «С» – на 13%, носителям гепатита В – на 20%, ВИЧ-инфекции – на 6%, педикулёзу – на 4%;
- *по воздушно-капельным инфекциям*: острым респираторно-вирусным инфекциям – на 13%, гриппу – в 32 раза, коклюшу – в 3,3 раза, внебольничным пневмониям – на 36%;
- *по природно-очаговым инфекциям*: геморрагической лихорадке с почечным синдромом – на 27%.

Увеличилась обращаемость жителей в лечебно-профилактические учреждения по поводу укусов животными на 6%, в том числе дикими животными – на 4%.

Отмечен рост заболеваемости инфекционным мононуклеозом на 43%, чесотке – на 4%, энтеробиозом – на 10%, токсокарозом – на 36%, трихоцефалезом – на 1 случай, цитомегаловирусной инфекции – рост в 1,6 раза.

Снижение инфекционной и паразитарной заболеваемости среди жителей области отмечено по 15 нозологическим формам, в том числе:

- *острым кишечным инфекциям*: ОКИ установленной этиологии – на 10%, в том числе эшерихиозам – в 1,4 раза, ротавирусной инфекции – на 19%, острому вирусному гепатиту А – в 1,6 раза;
- *по воздушно-капельным инфекциям*: скарлатине – в 1,7 раза, ветряной оспе – на 1%;
- *природно-очаговым инфекциям*: болезни Лайма, укусам клещами – в 1,5 раза;
- *социально-значимым инфекциям*: острому вирусному гепатиту В – в 1,7 раза, активному туберкулёзу – на 11%, сифилису – на 18%, гонорее – в 1,7 раза;
- *паразитарным заболеваниям*: лямблиозу – в 1,48 раза, аскаридозу – на 22%.

В 2016 году отмечено снижение заболеваемости микроспорией на 5%, эпидемическим паротитом – на 1 случай.

На уровне 2016 года регистрировалась заболеваемость энтеровирусной инфекцией, кишечным иерсиниозом, гименолепидозом.

В 2016 году на территории области не регистрировались случаи заболевания брюшным тифом, дифтерией, краснухой, корью, столбняком, бруцеллёзом, сибирской язвой, клещевым вирусным энцефалитом, тулярией, лептоспирозом.

В 2016 году не регистрировалась заболеваемость полиомиелитом, в том числе вакцинассоциированным полиомиелитом, врождённой краснухой.

В 2016 году запланированные индикативные показатели достигнуты по 11 нозологическим формам: полиомиелит, дифтерия, краснуха, эпидемический паратит, туберкулёз, острый вирусный гепатит В, корь, скарлатина, менингококковая инфекция, педикулёз, аскаридоз.

Однако, по 3 нозологическим формам (коклюшу, гриппу, ветряной оспе) отмечается превышение индикативных показателей (данные отражены в таблице 6).

Таблица № 6

Выполнение индикативных показателей за 2016 год

Показатель, характеризующий планируемый уровень достижения	Единица измерения	Индикативные показатели	
		План	Факт
Выполнение плана профилактических прививок по национальному календарю против инфекций, управляемых средствами специфической профилактики	%	Не ниже 98	98
Достижение уровней инфекционной заболеваемости	На 100 тыс. нас.		
– дифтерия		0,01	0
– корь		0,7	0
– коклюш		2,0	3,46
– эпидемический паротит		1,0	0,08
– краснуха		0,3	0,00
– вирусный гепатит В		1,2	1,1
– полиомиелит		0	0
– туберкулёз		59,4	53,9
– педикулёз		90,0	65,86
– менингококковая инфекция		2,0	0,33
– скарлатина		35,0	14,7
– ветряная оспа		430,0	531,1
– грипп		19,0	52,5
– поражённость аскаридозом	%	0,16	0,9

7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Брянской области по совершенствованию государственного контроля и надзора в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, дальнейшая реализация федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в 2017 году будет осуществляться по следующим направлениям:

I. Реализация плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2016-2021 годы в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

II. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности.

III. Оптимизация эпидемиологического надзора за инфекционными болезнями.

IV. Совершенствование организации проведения санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий в отношении инфекционных болезней.

V. Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора).

VI. Совершенствование федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей и повышение гарантированного уровня защиты прав потребителей.

VII. Совершенствование правового обеспечения деятельности.

VIII. Совершенствование международной деятельности.

IX. Совершенствование деятельности по предоставлению государственных услуг и осуществлению государственных функций при внедрении информационно-коммуникационных технологий.

X. Реализация Договора о Евразийском экономическом союзе и основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

XI. Формирование и укрепление кадрового потенциала, реализация комплекса мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

ХII. Финансово-экономическое обеспечение деятельности, модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

7.1. Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

- Организовать проведение федерального государственного контроля (надзора) на объектах различных групп риска.
- Осуществлять межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти Брянской области в части получения сведений, необходимых для контрольно-надзорной деятельности.
- Сконцентрировать усилия Управления Роспотребнадзора по Брянской области на объектах, представляющих наибольшую опасность для здоровья человека (населения, работающих, потребителей).
- Проводить стимулирование объектов надзора к соблюдению требований санитарного законодательства через возможность обоснованного снижения периодичности плановых проверок.
- Улучшать качество среды обитания, условий труда и повышение безопасности потребительской продукции за счёт предупреждения нарушений санитарного законодательства, представляющих наибольший риск для здоровья.
- Изменить систему контрольно-надзорной деятельности путём повышения уровня организации планирования, повышения эффективности надзора при выявлении фактов нарушения законодательства и принятия мер административного воздействия по результатам мероприятий по надзору, проведение контроля выполнения качественных и количественных показателей и показателей качества государственных заданий на 2017 год, тем самым снизив число безрезультативных внеплановых проверок.
- Актуализировать перечень объектов государственного надзора, которым присвоены категории риска.
- Изучить и подготовить к реализации изменения, внесённые в законодательство Российской Федерации о порядке проведения проверок, вступающих в силу в 2017 году.

Руководитель Управления
Роспотребнадзора по
Брянской области

Л.Н. Трапезникова